



АДМИНИСТРАЦИЯ ОКРУГА МУРОМ

КОМИТЕТ ПО УПРАВЛЕНИЮ
МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ

П Р И К А З
П Р Е Д С Е Д А Т Е Л Я К О М И Т Е Т А

05.12.2024

№ 1177

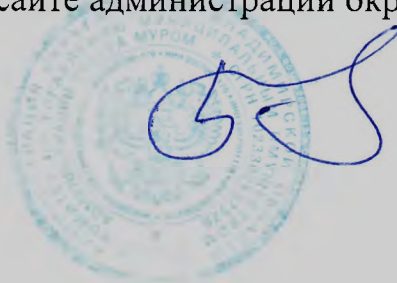
Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь Положением о Комитете по управлению муниципальным имуществом администрации округа Муром,

приказываю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2025 год согласно приложению к настоящему приказу.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.
3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте администрации округа Муром.

И.о. Председателя Комитета



А.С. Бесчастнов

ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ В 2025 ГОДУ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении земельного контроля (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления земельного контроля (далее – муниципальный контроль).

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации округа Муром, характеристика проблем, на решение которых направлена программа

На территории муниципального образования округ Муром уполномоченным органом по исполнению муниципальной функции осуществления муниципального земельного контроля за использованием земель, находящихся на территории муниципального образования округ Муром является Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации округа Муром (далее по тексту Комитет).

Комитет осуществляет муниципальный земельный контроль в соответствии с постановлением администрации округа Муром от 27.02.2015 №528 «О делегировании полномочий в области земельных отношений».

Объектами при осуществлении вида муниципального контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере землепользования, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
- объекты земельных отношений, расположенные в границах муниципального образования округ Муром.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

Главной задачей Комитета при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на усиление

профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

На территории муниципального образования округ Муром наиболее встречающиеся нарушения обязательных требований земельного законодательства:

- Отсутствие в Едином государственном реестре недвижимости сведений о правах на используемый гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем земельный участок.

- Несоответствие использования гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем земельного участка, целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) видам разрешенного использования земельного участка, сведения о котором содержатся в Едином государственном реестре недвижимости.

- Несоответствие площади используемого гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем земельного участка площади земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости.

- Установление факта отсутствия у уполномоченного органа заявления о выдаче разрешения на строительство и (или) уведомления о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома за три года с даты перехода права собственности на земельный участок, на котором не зарегистрированы объекты недвижимого имущества, и (или) с даты предоставления земельного участка по договору аренды (при условии возможности ведения строительных работ на указанном земельном участке в соответствии с его разрешенным использованием и условиями предоставления).

- Заращение сорной растительностью и (или) древесно-кустарниковой растительностью, не относящейся к многолетним плодово-ягодным насаждениям, земельного участка, свидетельствующее о его неиспользовании для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной, связанной с сельскохозяйственным производством, деятельности.

- Поступление из средств массовой информации, обращений органов государственной власти сведений о наличии признаков негативных процессов (водная и ветровая эрозии, сели, подтопление, заболачивание, засоление, иссушение, уплотнение, загрязнение химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнение отходами производства и потребления) на земельном участке или его части и явлений, влияющих на состояние земель и уровень плодородия почвы. Поступление из средств массовой информации, обращений органов государственной власти сведений о возможном повреждении или полном уничтожении мелиоративной системы или отдельно расположенного гидротехнического сооружения, а также защитных лесных насаждений (утечка воды из канала; заболачивание земельного участка, на котором расположены мелиоративная система или отдельно расположенное гидротехническое сооружение; отсутствие подачи воды в канале или его части; спиливание, складирование древесно-кустарниковой растительности, составляющей защитные лесополосы, факты поджога такой растительности).

- Установление факта пала травы два и более года подряд на земельном участке из категории земель сельскохозяйственного назначения в пожароопасный период.

- Истечение одного года с момента возникновения в результате проведения публичных торгов на основании решения суда об изъятии земельного участка в связи с неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением законодательства Российской Федерации права собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения при отсутствии в органе местного самоуправления информации о разработке арендатором (землепользователем) плана рекультивации земель (в случае, если в отношении изъятых земельных участков требуется рекультивация).

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Комитетом осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2024 году.

В частности, в 2024 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено опубликование:

- перечней нормативно-правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля;

- материалов с ответами на вопросы, имеющие общий характер, о соблюдении обязательных требований и проведении проверочных мероприятий;

- обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля;

- программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля,

- статистики по количеству проведенных контрольных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований;

- разъяснения обязательных требований.

Кроме того, в рамках осуществления муниципального земельного контроля Комитет выдавал предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования памяток на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее- Федеральный закон №248-ФЗ) было принято решение Совета

народных депутатов округа Муром от 29.10.2021г. №309 «Об утверждении Положения «О муниципальном земельном контроле на территории округа Муром» (далее—Положение). На основании утвержденного Положения плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении земельного муниципального контроля не проводятся.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3, 4, 5 части 1 статьи 57 Федеральный закон №248-ФЗ.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее—постановление №336) установлены ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, проверок при осуществлении муниципального земельного контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом №248-ФЗ.

На основании постановления №336 внеплановые проверки проводятся в исключительных случаях, если выявлены факты нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства.

Поскольку в 2024 году не было выявлено фактов нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, Комитетом, в рамках муниципального земельного контроля, в отношении земельных участков на территории муниципального образования округ Муром, контрольные (надзорные) мероприятия осуществлялись в форме выездного обследования без взаимодействия с контролируемым лицом и наблюдение за соблюдением обязательных требований.

В рамках муниципального земельного контроля за 9 месяцев 2024 года на территории муниципального образования округ Муром Комитетом в ходе рассмотрения заявлений и обращений граждан и юридических лиц проведены контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом в виде выездного обследования в отношении 65 земельных участков, было объявлено 31 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий было выявлено 31 нарушение, из них:

- 29 нарушений требований статей 25 и 26 Земельного Кодекса Российской Федерации (далее- ЗК РФ) - использование земельных участков в отсутствие предусмотренных законодательством РФ прав на них;

- 2 нарушения требований статьей 13 и 42 ЗК РФ - невыполнение собственниками мероприятий по защите земельного участка сельскохозяйственного назначения от зарастания сорными растениями, деревьями и кустарниками, что приводит к ухудшению качественного состояния земель и наносит вред почве как объекту охраны окружающей среды.

Для устранения указанных правонарушений деятельность Комитета в 2025 году будет сосредоточена на профилактических мероприятиях в целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований,

требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, по следующим направлениям:

- а) информирование;
- б) консультирование;
- в) объявление предостережения.

II. Цели и задачи реализации Программы

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельных отношений ;
- повышение прозрачности системы муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерб), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положением о земельном контроле на территории муниципального образования округ Муром, планируется проведение следующих профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) консультирование;
- в) объявление предостережения.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте органа муниципального земельного контроля в сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей.

Консультирование может осуществляться должностным лицом органа муниципального земельного контроля по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия в устной форме и не может превышать 15 минут.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) разъяснение положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля;
- 2) разъяснение положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального земельного контроля;
- 3) порядок обжалования решений органа муниципального земельного контроля, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль;
- 4) выполнение предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия.

Номера контактных телефонов для консультирования, адреса для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещаются на официальном сайте органа муниципального земельного контроля в сети «Интернет».

По итогам устного консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется.

В случае поступления трёх и более однотипных обращений контролируемых лиц (их представителей) консультирование осуществляется посредством размещения письменного разъяснения, подписанного руководителем (заместителем руководителя) органа муниципального земельного контроля на официальном сайте органа муниципального земельного контроля в сети «Интернет»

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом органа муниципального земельного контроля в следующих случаях:

- 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- 2) за время устного консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;
- 3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере вида муниципального контроля, должностным лицом даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы власти или к соответствующим должностным лицам.

Учет консультирований осуществляется органом муниципального земельного контроля путем ведения журнала учета консультирований (на бумажном носителе), по форме, обеспечивающей учет информации.

Объявление предостережения.

В случае наличия у Комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Комитет объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение (правовой акт) о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом №248-ФЗ, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований позволяет стимулировать добросовестность и правомерность поведения контролируемого лица, повышать уровень его просвещенности.

В случае объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается Комитетом в течение 10 дней со дня получения. В результате рассмотрения возражения контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением в ответном письме указываются соответствующие обоснования. В случае согласия с доводами контролируемого лица Комитет отзывает объявленное предостережение. Комитет информирует контролируемое лицо о результатах рассмотрения возраже-

ния не позднее 3 рабочих дней со дня рассмотрения возражения в отношении предостережения.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

- 1) количество контрольных мероприятий, проведенных в рамках муниципального земельного контроля;
- 2) количество контрольных мероприятий, проведенных в рамках муниципального земельного контроля, без выявленных нарушений;
- 3) количество осуществленных профилактических мероприятий в форме информирования;
- 4) количество осуществленных профилактических мероприятий в форме консультирования.