Руководство по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения

Настоящее руководство разработано в соответствии с Федеральными законами от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и в целях оказания гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям информационно-методической поддержки в вопросах соблюдения обязательных требований, контроль за соблюдением которых осуществляет Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации округа Муром (далее – управление).

Руководство по соблюдению обязательных требований применяются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) на добровольной основе

Под муниципальным контролем в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения (далее - муниципальный контроль) понимается деятельность должностного лица органа муниципального контроля, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений

Предмет муниципального контроля является

Предметом муниципального контроля является соблюдение контролируемыми лицами на особо охраняемых природных территориях местного значения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Хабаровского края, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - обязательные требования) касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Объекты муниципального контроля

Объектами муниципального контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- производственные объекты (здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования).

Порядок исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля регламентирован решением Совета народных депутатов округа Муром от 23.12.2021 № 323 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования округ Муром».

Положением установлено, что система оценки и управления рисками при осуществлении данного вида муниципального контроля не применяется, в связи с этим плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Внеплановые контрольные мероприятия, за исключением внеплановых контрольных мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ:

- наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

- поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

- требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248- ФЗ.

Основные нормативные правовые акты в сфере муниципального контроля, содержащие обязательные требования

Основными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере муниципального контроля, осуществляемого управлением, являются:

Земельный кодекс Российской Федерации;

Лесной кодекс Российской Федерации;

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю, размещен на официальном сайте органов местного самоуправления округа Муром в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу http://murom.info/ в разделе «Городское хозяйство/ЖКХ».

Нормативные правовые акты размещены на «Официальном интернет-портале правовой информации», а также в информационно-справочных системах «Консультант» и «Гарант».

Ответственность за нарушение обязательных требований

За нарушение природоохранного законодательства на ООПТ местного значения установлена административная и уголовная ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Лица, виновные в нарушении природоохранного законодательства на ООПТ местного значения, несут административную ответственность в соответствии со следующими статьями Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) как основными видами нарушений:

- по статье 7.1 КоАП РФ самовольное занятие земельного участка;
- по статье 8.2 КоАП РФ несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления;
- по статье 8.5 КоАП РФ за сокрытие или искажение экологической информации;
- по статье 8.6 КоАП РФ за порчу земель;

- по статье 8.7 КоАП РФ за невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв;

- по статье 8.8 КоАП РФ за использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- по статье 8.28 КоАП РФ за незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан;

- по статье 8.32 КоАП РФ за нарушение правил пожарной безопасности в лесах;

- по статье 8.39 КоАП РФ за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях;

- по ч. 1 статьи 19.4 КоАП РФ за неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль);

- по статье 19.4.1 КоАП РФ за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора);

- по статье 19.5 КоАП РФ за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль);

- по статье 19.6 КоАП РФ за непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;

- по статье 19.7 КоАП РФ за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления органом (должностным лицом) его законной деятельности;

- по статье 19.26 КоАП РФ за дачу заведомо ложного заключения экспертом при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

- по статье 20.25 КоАП РФ за уклонение от исполнения административного наказания.

Лица, виновные в нарушении природоохранного законодательства Российской Федерации, несут уголовную ответственность в соответствии со статьей 262 Уголовного кодекса Российской Федерации как основным видом нарушения, допускаемого нарушителями законодательства об особо охраняемых природных территориях, в рамках Уголовного кодекса Российской Федерации.

Привлечение к ответственности за нарушение природоохранного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить выявленное нарушение и возместить причиненный этими лицами вред.

Вред, причиненный природным объектам и комплексам в границах ООПТ, подлежит возмещению в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии - по фактическим затратам на их восстановление.