Приложение

к постановлению администрации округа Муром

от 13.09.2021 № 489

**Муниципальная программа округа Муром**

**«Муниципальное управление» на 2022-2024 годы**

**I. Стратегические приоритеты муниципальной программы**

1.1 Оценка текущего состояния сферы муниципального управления в округе Муром

Муниципальное управление - целенаправленное упорядочивающее воздействие органов местного самоуправления на муниципальное образование с целью повышения уровня и качества жизни населения.

Критерием эффективности муниципального управления, является качество жизни населения. К ведущим показателям характеризующим качество жизни, относятся, в том числе, качество и доступность государственных и муниципальных услуг, предоставляемых как гражданам, так и организациям. Обеспечение качества предоставляемых услуг и их доступности в значительной мере определяет доверие населения к органам исполнительной власти.

Реформирование системы государственного и муниципального управления в Российской Федерации является одним из важнейших условий ускорения социально-экономического развития.

Администрация округа Муром, развивая собственную инициативу и предприимчивость, демонстрирует динамичные положительные результаты в решении вопросов местного значения, способствующие достижению стабильности комплексного социально-экономического развития территории округа и повышению качества жизни населения.

Однако в 2020-2021 годах функционирование муниципального управления испытало серьезный вызов со стороны пандемии новой коронавирусной инфекции. Ответом на него стал единый механизм принятия и реализации решений, в рамках которого организовано постоянное сотрудничество между органами государственной власти и органами местного самоуправления. Решения, принимаемые на федеральном уровне, транслировались и реализовывались на местном уровне. Администрация округа оказывала прямую поддержку хозяйствующим субъектам, некоммерческим организациям и местным сообществам, активно вела работу с населением, сельскими старостами и КОСами. В свою очередь, общественники привлекались к предоставлению поддержки гражданам, в том числе пожилым, и к информационной работе.

В данной ситуации особую актуальность приобрели: финансовое обеспечение местного самоуправления, кадровая политика, совершенствование системы полномочий и контрольно-надзорной деятельности органов публичной власти, пространственное и территориальное развитие муниципального образования.

Проблему представляет низкий уровень заработных плат муниципальных служащих при высокой служебной нагрузке и высоком уровне юридической ответственности (вплоть до уголовной). Такая ситуация напрямую влияет на престиж муниципальной службы. А количество и качество муниципальных кадров напрямую обусловливает исполнение полномочий органов местного самоуправления.

Сохраняется тенденция по делегированию государственных полномочий органам местного самоуправления. На муниципальное образование ложится нагрузка по исполнению полномочий всех уровней публичной власти – федеральных, региональных и муниципальных (собственных) полномочий. Здесь ключевой проблемой является не столько само делегирование полномочий как управленческий процесс, сколько учет реальных затрат органов местного самоуправления на их реализацию. Подавляющее большинство методик расчета затрат на реализацию полномочий, из которых рассчитываются субвенции, не учитывают демографического, кадрового, организационного, хозяйственного и даже географического состояния муниципалитетов. Сложившаяся ситуация ведет к фактическому расходованию собственных средств на исполнение «несобственных» полномочий.

Большой вклад в развитие округа вносят местные сообщества. Активно включены в работу КОСы и сельские старосты. Оказываемую им финансовую поддержку возможно использовать как механизм вовлечения гражданского общества в местное самоуправление. Важна обратная связь между органами местного самоуправления, органами государственной власти, местными сообществами и экспертными организациями. Это позволит обеспечить принятие взаимовыгодных и эффективных решений по развитию местного самоуправления.

1.2 Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации муниципальной программы

Реализация государственной политики в области развития местного самоуправления требует комплексного подхода к решению поставленных задач, поэтапного их выполнения, а также определения приоритетных направлений на соответствующем этапе реализации государственной политики.

Успешная реализация государственной политики в области развития местного самоуправления должна привести к созданию системы взаимодействия населения, местного самоуправления и государственной власти.

Эффективное функционирование этой системы позволит обеспечить:

- улучшение условий жизни населения в каждом муниципальном образовании;

- обретение гражданами навыков демократического взаимодействия с формируемыми ими органами местного самоуправления, а также навыков общественного контроля за эффективностью их деятельности;

- устойчивое самостоятельное развитие муниципальных образований.

Каждое государство заинтересовано в таких способах формирования и деятельности местной власти, которые отвечали бы его политике и поддерживались населением. В связи с этим определены цели, достижение которых местное управление призвано обеспечить:

- Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций и переданных государственных полномочий;

- Обеспечение деятельности исполнительных органов местного самоуправления, создание полноценных условий для их эффективного функционирования, информатизация органов местного самоуправления;

- Обеспечение конституционного права жителей округа Муром на получение объективной информации о деятельности органов местного самоуправления.

1.3 Задачи муниципального управления и способы их эффективного решения

Перед администрацией муниципального органа власти стоит актуальная задача – обеспечить перевод всех своих служб и подразделений на качественно новый уровень работы. Использование автоматизированных рабочих мест, имеющих доступ к сетевым информационным ресурсам, позволяет оптимизировать технологии управления как самим муниципальным образованием в целом, так и бюджетными средствами, выделяемыми на его развитие. Создание единой муниципальной информационной системы сделает возможным решение задач управления жизнедеятельностью территории с использованием современных технических средств.

Концепция муниципальной информационной системы должна включать в себя задачи по формированию единого финансового, правового и информационного пространства муниципального образования с обязательным учетом функций, прав и ответственности органов местного самоуправления.

Основной принцип построения муниципальной информационной системы – это обеспечение единства нормативно-справочной и оперативной информации, которая доступна для всех входящих в ее состав автоматизированных систем. Благодаря автоматизации технологических процессов сбора, хранения и предоставления данных в рамках единой информационной системы сотрудники администрации муниципального образования получат возможность более четко и оперативно справляться со своими служебными обязанностями, что приведет к повышению производительности труда муниципальных служащих, более качественному обслуживанию населения и эффективному управлению финансовыми средствами.

Задачей, которую необходимо решить в процессе создания муниципальной информационной системы, является организация автоматизированного рабочего места (АРМ) работника органов управления, позволяющее обеспечить широкий набор услуг при работе с информацией, документами. Создание АРМ должно осуществляться с учетом функций и характера труда различных категорий работников. Например, АРМ руководящих работников должно предусматривать возможность оперативно получать обобщенные данные о разрабатываемом проекте решения, осуществлять сравнительный анализ вариантов решений.

В условиях внедрения единой информационной сети и системы АРМ в органах местного самоуправления открываются широкие возможности комплексного совершенствования технологии и организации управления.

Помимо активного использования новых информационных технологий совершенствование системы муниципального управления невозможно без постоянного повышения образовательного уровня и профессиональной

компетенции муниципальных работников, без информационной открытости органов местного самоуправления для населения и бизнеса, без развития межмуниципального сотрудничества.

1.4 Задачи обеспечения достижения показателей социально-экономического развития округа

Цель муниципального управления — повысить уровень жизнеобеспечения населения муниципального образования путем повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления. Для реализации цели настоящей муниципальной программы и обеспечения достижения показателей определены следующие задачи:

- Развитие муниципального управления, оптимизация функций муниципального управления;

- Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в соответствии с обязательными для исполнения нормативными правовыми актами: государственная регистрация актов гражданского состояния, своевременное, всесторонне, полное и объективное выяснение обстоятельств каждого дела об административном правонарушении, осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних и т. д.;

- Материально-техническое обеспечение деятельности исполнительных органов местного самоуправления;

- Всестороннее информирование населения о деятельности органов местного самоуправления.

Решение указанных задач обеспечивается посредством реализации структурных элементов (основных мероприятий) в рамках следующих направлений (подпрограмм) муниципальной программы:

Направление 1. «Повышение качества предоставления муниципальных услуг, исполнения муниципальных функций и переданных государственных полномочий»;

Направление 2. «Обеспечение условий для осуществления деятельности Администрации округа Муром. Информатизация органов местного самоуправления»;

Направление 3. «Освещение вопросов деятельности Администрации округа Муром».

Структурные элементы муниципальной программы сгруппированы исходя из принципа соотнесения с задачей, достижению которой способствует их выполнение.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется с учетом результатов мониторинга и оценки эффективности реализации Программы в отчетном периоде: в рамках исполнения функций местного самоуправления – за счет средств бюджета округа Муром, в рамках исполнения переданных полномочий – за счет субвенций из федерального и областного бюджетов.

Важным условием успешной реализации Программы является управление рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей муниципальной программы:

а. Финансового риска, связанного с возникновением бюджетного дефицита и, соответственно, недостаточным уровнем финансирования программных мероприятий.

Способы ограничения финансового риска:

- ежегодное уточнение объема финансовых средств исходя из возможностей бюджета округа Муром и в зависимости от достигнутых результатов;

- определение наиболее значимых мероприятий для первоочередного финансирования.

б. Риска, связанного с изменениями законодательства (как на федеральном, так и на региональном уровне).

Влияние данного риска на результаты муниципальной программы может быть минимизировано путем осуществления мониторинга планируемых изменений законодательства.

в. Административного риска, связанного с неправомерными либо несвоевременными действиями лиц, непосредственно или косвенно связанных с исполнением мероприятий муниципальной программы.

Для минимизации данного риска будет осуществлятся мониторинг реализации муниципальной программы.

Меры по минимизации остальных возможных рисков, связанных со спецификой целей и задач муниципальной программы, будут приниматься в ходе оперативного управления реализацией муниципальной программы.

Реализация муниципальной программы позволит:

1. Создать оптимальные условия для реализации конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, доступности гражданам личного приема руководителями органов  местного самоуправления, внедрения единых принципов и методов работы органов власти с обращениями граждан.

2. Обеспечить своевременное и качественное рассмотрение обращений граждан.

3. Содействовать открытости в работе органов местного самоуправления по решению общественно значимых и личных проблем.

4. Получить полное, своевременное и достоверное информирование населения округа Муром о деятельности органов местного самоуправления.

5. Создать благоприятные условия по развитию туризма.