АДМИНИСТРАЦИЯ ОКРУГА МУРОМ

УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

ПРИКАЗ

02.12.2021 **№ УЖКХ-96**

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании округ Муром

Учитывая результаты общественных обсуждений, а также заключение Общественного совета при Управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации округа Муром, в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета народных депутатов округа Муром от 26.10.2021 № 298 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании округ Муром», руководствуясь Положением об Управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации округа Муром,

приказываю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании округ Муром согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителю начальника Управления ЖКХ по развитию инженерной инфраструктуры Д.А. Солопова.

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня подписания и подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления округа Муром.

Первый заместитель Главы
администрации округа Муром по ЖКХ,
начальник Управления ЖКХ И.К. Федурин

приложение к приказу
Управления жилищно-коммунального хозяйства
администрации округа Муром
от 02.12.2021 № УЖКХ-96

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании округ Муром

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Вид осуществляемого муниципального контроля: муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании округ Муром (далее – муниципальный контроль).

Предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании округ Муром, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

Цели реализации программы профилактики:

а) выполнение субъектом муниципального контроля мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для него в схеме теплоснабжения округа Муром, требований Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

б) организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений субъектом муниципального контроля установленных требований на территории округа Муром;

в) исполнение субъектом муниципального контроля предписаний органа муниципального контроля об устранении выявленных нарушений в сроки, указанные в предписании, и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, имуществу

физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами.

Обзор муниципального контроля:

1) Подконтрольные субъекты и их количество.

Подконтрольными субъектами являются: единая теплоснабжающая организация – руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель единой теплоснабжающей организации.

Количество подконтрольных субъектов: 1.

2) Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

Обязательные требования установлены следующими правовыми актами:

а) Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

б) Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

в) Решением Совета народных депутатов округа Муром «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании округ Муром».

Указанный Перечень, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов размещены на официальном сайте органов местного самоуправления округа Муром в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет): http://murom.info (далее – официальный сайт).

2. Данные о проведенных мероприятиях по муниципальному контролю.

В 2021 году плановых проверок в отношении единой теплоснабжающей организации не проводилось.

В 2021 году внеплановых проверок в отношении единой теплоснабжающей организации не проводилось.

Совместные проверки Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации округа Муром с органами муниципального контроля (надзора) не проводились.

3. Данные о проведенных мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах.

В 2021 году нарушений обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу и явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не выявлено.

Обращений и заявлений в адрес уполномоченного органа не поступало.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

4. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере на территории округа Муром;

3) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

5) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

5. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2) выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

3) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска ;

4) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

5) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

6) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

7) создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

8) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

6. Перечень профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) консультирование;

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий (приложение 1).

Информирование

7. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Управление размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля. По мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов, органов государственной власти Владимирской области, органов местного самоуправления округа Муром;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу. По мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов, органов государственной власти Владимирской области, органов местного самоуправления округа Муром;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции. По мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты;

4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». По мере принятия или внесения изменений в руководства по соблюдению обязательных требований;

5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска. По мере принятия или внесения изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;

6) программу профилактики рисков причинения вреда. По мере принятия или внесения изменений в программу профилактики рисков причинения вреда;

7) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Управлением у контролируемого лица. По мере принятия или внесения изменений в исчерпывающий перечень сведений;

8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований. Ежеквартально;

9) сведения о порядке досудебного обжалования решений Управления, действий (бездействия) его должностных лиц. На постоянной основе;

10) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Управления. 1 раз в год, в срок до 15 марта текущего года;

11) доклад о муниципальном контроле. 1 раз в год.

Консультирование

8. Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется следующими способами: по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование проводится по следующим вопросам: об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц, соответствии объектов контроля критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о виде, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска; об осуществлении муниципального контроля (надзора); о ведении Реестра; о досудебном (внесудебном) обжаловании действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) Управлением и его должностными лицами по вопросам включения или исключения контролируемых лиц из Реестра, изменения сведений о контролируемых лицах, содержащихся в Реестре, либо по осуществлению муниципального контроля (надзора) за предоставлением в Управление сведений контролируемыми лицами, включенными в Реестр; об административной ответственности за нарушение обязательных требований.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

9. Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемых лиц и Управления;

5) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Управлением.

10. Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности.

11. Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа.

Итоговая оценка эффективности реализации программы профилактики	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 51% до 80% профилактических мероприятий	Выполнено от 81% до 90% профилактических мероприятий	Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий

Уровень результативности профилактической работы	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства

Приложение 1
к Программе профилактики

План-график

Проведения профилактических мероприятий в сфере осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств
по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения
в муниципальном образовании округ Муром на 2022 год

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
Первый этап 2022 год						
1.	Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте Управлением в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере принятия или внесения изменений (ежемесячно)	Советующий раздел на сайте содержит актуальную информацию	Контролируемые лица	
2.		Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований и в средствах массовой информации и на официальном сайте Управления в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».	Не реже 2 раз в год (в течение 30 дней со дня окончания полугодия)	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	Контролируемые лица	
3.		Информирование контролируемых лиц путем подготовки и размещения на официальном сайте Управления в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие.	По мере опубликования на официальных сайтах органов власти в соответствующей сфере деятельности	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	
4.		Размещение на официальном сайте Управления и актуализация проверочных листов (по содержанию и технически) в соответствии с действующим законодательством	По мере внесения изменений	Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований	Контролируемые лица	
5.		Актуализация информации о порядке и сроках осуществления Управлением муниципального контроля и размещение на официальном сайте в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» результатов кон-	Постоянно	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Контролируемые лица	

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
		трольно-надзорных мероприятий				
6.	Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	
7.		Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования.	По мере обращения контролируемых лиц	Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере	Контролируемые лица	
8.		Проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля (надзора) в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольно-надзорных мероприятий	По мере обращения контролируемых лиц за разъяснениями	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	