

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
муниципального образования округ Муром Владимирской области за 2019 год**

город Владимир

29 мая 2020 года

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования (далее также МО) округ Муром Владимирской области (далее – о. Муром, муниципальное образование, городской округ) за 2019 год проведена в соответствии со ст.ст. 157, 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 43 Закона Владимирской области от 14.08.2001 № 62-ОЗ «Устав (Основной Закон) Владимирской области», ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», п. 1.6 плана работы Счетной палаты Владимирской области на 2020 год, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 13.12.2019 № 27/18, на основании соглашения о передаче Счетной палате Владимирской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27.04.2020 № 53/2020, приказа председателя Счетной палаты Владимирской области от 12.05.2020 № 70 и удостоверения на право проведения экспертно-аналитического мероприятия от 12.05.2020 № 22 аудитором Счетной палаты Владимирской области Журавлевой И.Н., главным инспектором Счетной палаты Владимирской области Шляковой Т.Л.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со Стандартом внешнего финансового контроля СФК 071 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Владимирской области за отчетный год», утвержденным решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 28.02.2013 № 02/24 (в ред. от 07.02.2020), а также Методикой проведения внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, утвержденной решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 25.01.2008 № 01/12, на основании документов, представленных администрацией МО о. Муром (далее – администрация о. Муром).

В ходе внешней проверки проанализированы муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в отчетном периоде, а также бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные администраторы бюджетных средств) за 2019 год.

Сведения о результатах внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год, анализ организации бюджетного процесса в муниципальном образовании и соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета муниципального образования

В соответствии с положениями БК РФ, Устава МО о. Муром, утвержденного решением Совета народных депутатов (далее – СНД) о. Муром от 25.08.2009 № 855, решением СНД о. Муром от 29.03.2016 № 141 утверждено Положение о бюджетном

процессе в о. Муром (далее – Положение о бюджетном процессе). Анализ вышеуказанного Положения о бюджетном процессе показал, что оно содержит нормы, регламентирующие полномочия СНД о. Муром в части установления правовым актом порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета о. Муром. При этом, согласно п. 2 ст. 264⁴ БК РФ в случае заключения соглашения представительным органом муниципального образования с контрольно-счетным органом субъекта РФ о передаче ему полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется контрольно-счетным органом субъекта РФ в порядке, установленном законом субъекта РФ. Порядок осуществления Счетной палатой Владимирской области внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета в случае заключения соглашения с представительным органом муниципального образования Владимирской области о передаче Счетной палате Владимирской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля определен ст. 9¹ Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области».

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и финансового органа МО о. Муром показала следующее.

В соответствии с решением СНД о. Муром от 25.12.2018 № 594 «О бюджете округа Муром на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Решение о бюджете о. Муром на 2019 год) главными администраторами доходов бюджета (Приложение № 1 к Решению о бюджете о. Муром на 2019 год) определены:

1. Администрация о. Муром.
2. Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации о. Муром.
3. Муниципальное казенное учреждение (далее – МКУ) «Управление жилищной политики администрации округа Муром Владимирской области».
4. Управление культуры администрации о. Муром.
5. Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации о. Муром.
6. Комитет по физической культуре и спорту администрации о. Муром.
7. Управление образования администрации о. Муром.
8. Комитет по делам молодежи администрации о. Муром.
9. Финансовое управление администрации о. Муром.

В соответствии с Решением о бюджете о. Муром на 2019 год главными распорядителями бюджетных средств (Приложение № 6 к Решению о бюджете о. Муром на 2019 год) определены:

1. Администрация о. Муром.
2. Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации о. Муром.
3. МКУ «Управление жилищной политики администрации округа Муром Владимирской области».
4. Управление культуры администрации о. Муром.
5. Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации

о. Муром.

6. Комитет по физической культуре и спорту администрации о. Муром.
7. Управление образования администрации о. Муром.
8. Комитет по делам молодежи администрации о. Муром.
9. Финансовое управление администрации о. Муром.
10. Совет народных депутатов о. Муром.

Представленная бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2019 год включает:

1. Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130).

2. Справку по консолидируемым расчетам (ф. 0503125).

3. Справку по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).

4. Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

5. Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128).

6. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

7. Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).

8. Пояснительную записку (ф. 0503160).

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), перед составлением годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств проведена инвентаризация активов и обязательств. По результатам инвентаризаций выявлены излишки на сумму 350,8 тыс.руб., что отражено администрацией о. Муром в таблице № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» ф. 0503160 «Пояснительная записка». Выявленные основные средства приняты к учету.

Проведенный анализ показал, что в составе бюджетной отчетности администрации о. Муром в нарушение требований п. 164 Инструкции № 191н сформирована и представлена ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», несмотря на то, что она должна оформляться получателями средств федерального бюджета.

Бюджетная отчетность МО о. Муром за 2019 год сформирована финансовым управлением администрации о. Муром на основании бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств и включает:

1. Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140).

2. Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120).

3. Справку по консолидируемым расчетам (ф. 0503125).

4. Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128).

5. Справку по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).

6. Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124).

7. Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

8. Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).

9. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

10. Пояснительную записку (ф. 0503160).

В ф. 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» отражено, что по состоянию на 01.01.2020 организационная структура МО о. Муром состояла из: 84 муниципальных учреждений (в том числе: 65 бюджетных, 17 казенных, 2 автономных), 12 участников бюджетного процесса и 14 муниципальных унитарных предприятий. В течение 2019 года реорганизовано муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр внешкольной работы» в форме присоединения к нему муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр развития «Орленок», а также создано управление «Муниципальная инспекция администрации округа Муром».

Проверка Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) показала, что по состоянию на 01.01.2020 нефинансовые активы (р. I ф. 0503120) составили 49660401,1 тыс.руб., или на 17,9% больше, чем по состоянию на 01.01.2019. По состоянию на 01.01.2020 балансовая стоимость основных средств отражена в сумме 120931,9 тыс.руб. (на 16,2% больше, чем на 01.01.2019), амортизация – 107275,7 тыс.руб. (на 13,2% больше, чем на 01.01.2019). Непроизведенные активы по состоянию на 01.01.2020 отражены в сумме 1099140,6 тыс.руб., материальные запасы – 1340,3 тыс.руб. Вложения в нефинансовые активы по состоянию на 01.01.2020 отражены в сумме 125127,0 тыс.руб. (на 15,6% больше, чем на 01.01.2019). Нефинансовые активы имущества казны (остаточная стоимость) по состоянию на 01.01.2020 составили 3719467,1 тыс.руб., что на 28,4% больше, чем на 01.01.2019. Расходы будущих периодов по состоянию на 01.01.2020 отражены в сумме 1669,9 тыс.руб., что в 2,4 раза меньше, чем на 01.01.2019.

Установлено, что показатели ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (основные средства, амортизация основных средств, вложения в основные средства, произведенные активы, материальные запасы, права пользования нефинансовыми активами, амортизация прав пользования активами, нефинансовые активы, составляющие имущество казны) соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120).

Информация об объектах незавершенного строительства, на которые по состоянию на 01.01.2020 направлены бюджетные средства в сумме 108047,9 тыс.руб., представлена в Приложении № 1 к настоящему заключению.

Финансовые активы (р. II ф. 0503120) МО о. Муром по состоянию на 01.01.2020 отражены в сумме 10918399,8 тыс.руб. (в 1,7 раза или на 4460148,4 тыс.руб. больше, чем на 01.01.2019) и представлены:

1. Финансовыми вложениями в сумме 5052727,4 тыс.руб. (на 0,3% больше, чем на 01.01.2019) – в учете отражено участие в муниципальных учреждениях и предприятиях.

2. Средствами на счетах бюджета в органе Федерального казначейства в сумме 35079,6 тыс.руб.

3. Средствами учреждения на лицевом счете в органе Федерального казначейства в сумме 2556,6 тыс.руб., в том числе остатки бюджетных средств – 19,3 тыс.руб., средства во временном распоряжении – 2537,3 тыс.руб.

4. Дебиторской задолженностью в сумме 5808174,8 тыс.руб. (в 4,2 раза или на 4432848,7 тыс.руб. больше, чем на 01.01.2019), в том числе:

– по счету 020500000 (*расчеты по доходам*) – 5803055,7 тыс.руб. (в 4,2 раза или на 4428041,9 тыс.руб. больше, чем на 01.01.2019), в том числе просроченная задолженность – 4065120,7 тыс.руб. Наибольшую долю (95,4%) в дебиторской задолженности составили начисленные в учете в соответствии с требованиями законодательства доходы будущих периодов в форме межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 3646690,5 тыс.руб.;

– по счету 020600000 (*расчеты по выданным авансам*) – 5119,1 тыс.руб. (в 16,4 раза или на 4806,8 тыс.руб. больше, чем на 01.01.2019) – авансовые платежи за предоставление услуг связи и сети Интернет, за подписку на газеты, журналы, а также остаток неизрасходованной МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва им. А.А. Прокуророва» субсидии на иные цели (на развитие базовых олимпийских видов спорта).

5. Вложениями в финансовые активы в сумме 19861,5 тыс.руб. (на 4,4% больше, чем на 01.01.2019).

Обязательства (р. III ф. 0503120) МО о. Муром по состоянию на 01.01.2020 отражены в сумме 5825164,7 тыс.руб., что в 4,1 раза или на 4404747,4 тыс.руб. больше, чем на 01.01.2019, в том числе: расчеты с кредиторами по долговым обязательствам – 168218,2 тыс.руб., кредиторская задолженность по выплатам – 3,8 тыс.руб., расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение, – 2537,3 тыс.руб., кредиторская задолженность по доходам – 95915,4 тыс.руб., доходы будущих периодов – 5550071,3 тыс.руб., резервы предстоящих расходов – 8418,7 тыс.руб. Наибольшую долю (91,1% или 87335,6 тыс.руб.) в общей сумме кредиторской задолженности составили авансовые платежи по земельному налогу с организаций. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Установлено, что Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах ф. 0503120 «Баланс исполнения бюджета» по состоянию на 01.01.2020 содержит следующие показатели:

– имущество, полученное в пользование, – 3825,4 тыс.руб.;

– материальные ценности на хранении – 431,9 тыс.руб.;

– бланки строгой отчетности – 0,1 тыс.руб.;

– задолженность неплатежеспособных дебиторов – 1048,6 тыс.руб.;

– запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных, – 44,4 тыс.руб.;

- поступления денежных средств (источники финансирования дефицита бюджета) – 41412,8 тыс.руб.;
- выбытия денежных средств (источники финансирования дефицита бюджета) – 40843,9 тыс.руб.;
- основные средства в эксплуатации – 6816,8 тыс.руб.;
- материальные ценности, полученные по централизованному снабжению, – 79,2 тыс.руб.;
- имущество, переданное в возмездное пользование (аренду), – 15568,3 тыс.руб.;
- имущество, переданное в безвозмездное пользование, – 39776,1 тыс.руб.;
- материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам), – 74,8 тыс.руб.;
- акции по номинальной стоимости – 54,3 тыс.руб.

Согласно представленному Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2020 доходная часть бюджета МО о. Муром исполнена в сумме 2278859,9 тыс.руб. или на 99,3% от плана. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 2253375,6 тыс.руб. или на 98,1% от объема годовых назначений. Профицит бюджета составил 25484,3 тыс.руб.

Согласно данным ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» объем неисполненных бюджетных назначений по расходам составил 42551,2 тыс.руб., что в основном связано с экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур, оплаты работ «по факту» на основании актов выполненных работ, отсутствием фактической потребности.

В ходе проверки соответствия отчета об исполнении бюджета о. Муром за 2019 год требованиям действующего законодательства установлено следующее.

Положением о бюджетном процессе (п. 30) определен состав отчета об исполнении бюджета МО о. Муром. Проверка показала, что проект решения СНД о. Муром «Об утверждении отчета об исполнении бюджета округа Муром за 2019 год» (далее – Проект решения об исполнении бюджета о. Муром за 2019 год) в соответствии с требованиями ст. 264⁶ БК РФ предусматривает утверждение отчета об исполнении бюджета о. Муром за 2019 год с указанием общего объема доходов в сумме 2278859,9 тыс.руб., расходов в сумме 2253375,6 тыс.руб., профицита бюджета в сумме 25484,3 тыс.руб., а также утверждение отдельными приложениями №№ 1, 2, 3, 4 к Проекту решения об исполнении бюджета о. Муром за 2019 год показателей, определенных требованиями ст. 264⁶ БК РФ.

Вместе с тем установлено, что в нарушение пп. 7 п. 3 ст. 21 БК РФ, п. 17.2.7 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н, в Проекте решения об исполнении бюджета о. Муром за 2019 год, как и в Решении о бюджете о. Муром на 2019 год, неверно указаны наименования раздела классификации расходов бюджета 0800 как «Культура и кинематография» вместо «Культура, кинематография», а также подраздела 0707 как «Молодежная политика и оздоровление детей» вместо «Молодежная политика».

Анализ исполнения основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики при исполнении местного бюджета в отчетном году

Основные направления налоговой и бюджетной политики о. Муром на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждены постановлением администрации о. Муром от 03.09.2018 № 634. Основные направления долговой политики о. Муром на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждены постановлением администрации о. Муром от 11.02.2019 № 97.

Необходимо отметить, что раздел «Основные направления налоговой политики» основных направлений налоговой и бюджетной политики о. Муром включает положения по совершенствованию управления муниципальной собственностью (в том числе путем проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества; обеспечения надлежащего контроля за деятельностью руководителей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений), не относящиеся к налоговой политике.

Выборочный анализ выполнения поставленных целей налоговой и бюджетной политики о. Муром показал, что в 2019 году не все меры реализованы в полном объеме. Так, не обеспечено наращивание стабильных доходных источников, поскольку налоговые и неналоговые доходы мобилизованы в 2019 году по сравнению с 2018 годом на уровне 98,9%. Кроме того, проведенный анализ показал, что в 2019 году не приняты меры по строительству незавершенных объектов. Так, бюджетные средства на общую сумму 33851,8 тыс.руб., направленные на расходные обязательства в период 1990-2017 годов (согласно ф. 0503190), могут быть оценены как неэффективные в связи с не завершением строительства в установленные сроки 26 объектов¹.

Вместе с тем отмечено, что усилена работа администраторов доходов по неплатежам в бюджет округа, например, по состоянию на 01.01.2020 задолженность по арендной плате за муниципальное имущество и земельные участки составила 105987,0 тыс.руб. и уменьшилась на 2,4% или 2657,8 тыс.руб. по сравнению с началом отчетного периода.

Выборочный анализ показал, что в 2019 году цели, поставленные основными направлениями долговой политики о. Муром, достигнуты. Так, исполнение долговых обязательств осуществляется своевременно и в полном объеме.

¹ Газораспределительный пункт д. Нежиловка; здание центра санэпиднадзора г. Муром; наружная сеть водоснабжения по ул. Карачаровское шоссе, г. Муром; 108 кв.д.Радиозаводское шоссе г. Муром; благоустройство ул. Советская, г.Муром (переезд через ж/д пути); блочно-модульная котельная ул. Гоголева, г.Муром; блочно-модульная котельная ул.Куйбышева, г.Муром; блочно-модульная котельная ул.Ленинградская, г.Муром; блочно-модульная котельная ул.Меленковское шоссе г.Муром; блочно-модульная котельная ул.Мечтателей, г.Муром; блочно-модульная котельная ул.Озерная г.Муром; газификация уличных сетей г.Муром; инженерные сети к земельному участку в микрорайоне д.Нежиловка; инженерные сети к земельному участку ул.Зарубина, г.Муром; инженерные сети к земельным участкам в районе д.Александровка, о.Муром; инженерные сети к земельным участкам пос.Войкова, г.Муром; инженерные сети к земельным участкам ул.Совхозная, г.Муром; инженерные сети к земельным участкам ул.Энергетиков, г.Муром; наружная сеть водопровода к детскому саду ул.Гоголева, г.Муром; насосная станция 2-го подъема по Карачаровскому шоссе г. Муром; обводной канализационный коллектор от пересечения улиц Садовая-Ямская до ТПК-1 на пересечении улиц Кожевники и Приокская в г. Муром; планировка территории д.Александровка, о. Муром; разработка плана землепользования г. Муром; реконструкция главной канализационной станции в г. Муром; станция водоподготовки на Александровском водозаборе г. Муром; радиотехникум г. Муром.

Анализ показателей социально-экономического развития о. Муром за 2019 год

В соответствии со ст.ст. 169, 170¹, 172, 173 БК РФ, Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации среднесрочных и долгосрочных прогнозов социально-экономического развития округа Муром, утвержденным постановлением администрации округа Муром от 16.09.2015 № 1800, постановлением администрации о. Муром от 27.08.2018 № 611 (ред. от 20.11.2018) одобрен прогноз социально-экономического развития о. Муром на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – прогноз).

На основании официальных статистических данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области проведен выборочный анализ выполнения показателей прогноза, установленных на 2019 год, который показал следующее.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами за 2019 год по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» составил 36531,3 млн.руб. (129,5% от плана по базовому варианту прогноза, 98,4% к уровню 2018 года), по виду экономической деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – 1409,2 млн.руб. (94,3% к плану по базовому варианту прогноза, 98,9% к уровню 2018 года), по виду экономической деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» – 517,2 млн.руб. (80,5% к плану по базовому варианту прогноза, 109,1% к уровню 2018 года).

Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования за 2019 год составил 10566,0 млн.руб., что в 2,5 раза больше планового значения по базовому варианту прогноза и в 2,7 раза превышает уровень 2018 года.

Объем выполненных работ и услуг по виду деятельности «Строительство» составил 508,5 млн.руб., что на 73,8% больше планового значения по базовому варианту прогноза. Ввод в действие жилья в январе-декабре 2019 года составил 37,9 тыс.кв.м (118,5% к уровню 2018 года), что на 18,4% больше плана по прогнозу.

Индекс физического объема оборота розничной торговли за январь-декабрь 2019 года составил 100,1% при базовом прогнозе на уровне 101,6%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций (без учета субъектов малого предпринимательства) за 2019 год составила 31819,9 руб. (105,2% к уровню 2018 года), что на 2,7% больше планового значения по базовому варианту прогноза.

Уровень зарегистрированной безработицы на конец 2019 года составил 1,5% к населению в трудоспособном возрасте, при плане по базовому варианту прогноза в 1,7%. Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года), составила 896 чел., что меньше планового значения по базовому варианту прогноза на 14,7%.

Анализ исполнения местного бюджета по доходам за 2019 год

Первоначальный объем доходов местного бюджета о. Муром на 2019 год определен в сумме 2033557,9 тыс.руб. В результате внесения изменений в бюджет

на 2019 год показатели доходов были увеличены до 2295926,8 тыс.руб. или на 12,9%.

Доходная часть бюджета в 2019 году исполнена в сумме 2278859,9 тыс.руб. или на 99,3% от годового плана. Доходы бюджета относительно 2018 года увеличились на 7,5%.

Анализ структуры доходных источников показал, что в общем объеме доходов налоговые доходы в 2019 году составили 27,6% (на 2,4 процентных пункта меньше, чем в 2018 году), неналоговые доходы – 6,4% (на 0,5 процентных пункта меньше, чем в 2018 году), безвозмездные поступления – 66,0% (на 2,9 процентных пункта больше, чем в 2018 году).

Данные о динамике исполнения и структуре доходов местного бюджета за 2019 год представлены в Приложении № 2 к настоящему заключению.

Налоговые и неналоговые доходы в 2019 году поступили в местный бюджет в сумме 773990,3 тыс.руб. (98,8% к плану, 98,9% к уровню 2018 года).

Налоговые доходы в 2019 году поступили в местный бюджет в сумме 628821,1 тыс.руб. (99,5% к плану), что на 1,2% меньше уровня 2018 года. В общем объеме налоговых и неналоговых доходов местного бюджета налоговые доходы в 2019 году составили 81,2% (на 0,1 процентного пункта меньше, чем в 2018 году).

В структуре налоговых доходов наибольшую долю (53,5%) составили *налоги на прибыль, доходы*, поступившие в 2019 году в сумме 336662,9 тыс.руб. (99,8% от плана, 96,9% к уровню 2018 года) и полностью сформированные из налога на доходы физических лиц. Задолженность по налогу на доходы физических лиц на 01.01.2020 составила 3534,2 тыс.руб. (уменьшение в 2,5 раза или на 5378,1 тыс.руб. по сравнению с данными на 01.01.2019), в том числе: недоимка – 2043,9 тыс.руб. (уменьшение в 2,7 раза или на 3483,1 тыс.руб.); пени – 1099,8 тыс.руб. (уменьшение в 2,1 раза или на 1224,2 тыс.руб.); штрафы – 390,5 тыс.руб. (уменьшение в 2,7 раза или на 670,8 тыс.руб.).

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, поступившие в 2019 году, на 100% состояли из акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ, мобилизованных в сумме 8489,1 тыс.руб. (99,7% от плана, 112,8% к уровню 2018 года).

Налоги на совокупный доход в структуре налоговых доходов в отчетном периоде составляли 16,7% или 104859,7 тыс.руб. (99,8% от плана, 104,8% к уровню 2018 года), в том числе:

1. Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 98104,8 тыс.руб. (99,8% от плана, 103,3% к уровню 2018 года). Задолженность по налогу по отношению к уровню 2018 года уменьшилась на 5,3% или 271,8 тыс.руб. и по состоянию на 01.01.2020 составила 4830,0 тыс.руб. (недоимка – 3423,7 тыс.руб., пени – 1104 тыс.руб., штрафы – 302,3 тыс.руб.).

2. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, – 5850,8 тыс.руб. (100,9% от плана, 120,3% к уровню 2018 года). Задолженность по налогу по отношению к уровню 2018 года увеличилась в 2,8 раза или на 271,8 тыс.руб. и по состоянию на 01.01.2020 составила 425,0 тыс.руб. (недоимка – 414,0 тыс.руб., пени – 11,0 тыс.руб.).

3. Единый сельскохозяйственный налог – 904,1 тыс.руб. (100% от плана, в

3,4 раза больше уровня 2018 года). Задолженность по налогу по отношению к уровню 2018 года увеличилась на 55,4% или 5,6 тыс.руб. и по состоянию на 01.01.2020 составила 15,7 тыс.руб.

Налоги на имущество составили 26,2% в структуре налоговых доходов и поступили в бюджет в 2019 году в сумме 164490,3 тыс.руб. (99,2% от плана, 98,1% к уровню 2018 года).

Земельный налог в 2019 году поступил в сумме 146725,6 тыс.руб. (99,5% от плана, 97,2% к уровню 2018 года), в том числе земельный налог с организаций - 116733,1 тыс.руб. и земельный налог с физических лиц – 29992,5 тыс.руб. Согласно данным бюджетной отчетности задолженность по земельному налогу по состоянию на 01.01.2020 составила 38764,2 тыс.руб. Объем задолженности по земельному налогу на конец 2019 года по сравнению с началом 2019 года увеличился на 16,7% или 5536,3 тыс.руб. (недоимка – 31087,4 тыс.руб., пени, проценты – 7537,2 тыс.руб., штрафы – 139,6 тыс.руб.). Вместе с тем по данным налоговой инспекции, представленным в администрацию о. Муром, задолженность по земельному налогу по состоянию на 01.01.2020 сократилась на 3,2% или 597,1 тыс.руб. и составила 18177,6 тыс.руб. (недоимка – 14428,5 тыс.руб., пени – 3647,3 тыс.руб., штрафы – 101,8 тыс.руб.).

Поступления от налога на имущество физических лиц в 2019 году составили 17764,7 тыс.руб. (96,5% от плана, 106,1% к уровню 2018 года). По данным бюджетной отчетности (ф. 0503169) задолженность по налогу на имущество физических лиц по состоянию на 01.01.2020 составила 8148,7 тыс.руб. и за 2019 год увеличилась на 6,3% или 479,4 тыс.руб. При этом в сведениях, представленных в администрацию о. Муром налоговой инспекцией, по состоянию на 01.01.2020 отражен иной размер задолженности – 7569,4 тыс.руб.

Расхождения в объемах задолженности по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц связано с предоставлением налоговой инспекцией данных без учета непогашенной задолженности, приостановленной после возбуждения исполнительного производства.

Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами поступили в 2019 году в сумме 884,3 тыс.руб. (98,3% от плана, в 2018 году не поступали) и полностью сформированы из налога на добычу полезных ископаемых. По данным администрации о. Муром задолженность по налогу по состоянию на 01.01.2020 составила 0,3 тыс.руб.

Государственная пошлина в бюджет поступила в сумме 13325,8 тыс.руб. (95,5% от плана), что на 2,9% меньше уровня 2018 года.

Поступления от *задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам* в 2019 году составили 109,1 тыс.руб. (100% от плана, в 545,5 раза больше уровня 2018 года).

Согласно информации администрации о. Муром «о недоимке и задолженности по поступлениям (видам налогов) в бюджет округа Муром на начало и конец 2019 года» общая сумма задолженности в местный бюджет по налоговым платежам (включая пени и штрафы) по сравнению с 2018 годом сократилась на 14,2% или 5782,0 тыс.руб. и по состоянию на 01.01.2020 составила 35036,8 тыс.руб. (недоимка – 27213,8 тыс.руб., пени – 6543,3 тыс.руб., штрафы – 1279,7 тыс.руб.) или 5,6% от

фактических поступлений налоговых доходов.

Неналоговые доходы в 2019 году поступили в местный бюджет в сумме 145169,2 тыс.руб. (95,9% к плану), что меньше уровня 2018 года на 0,8%. В общем объеме налоговых и неналоговых доходов местного бюджета неналоговые доходы в 2019 году составили 18,8% (на 0,1 процентного пункта больше уровня 2018 года).

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за 2019 год поступили в бюджет в сумме 83147,3 тыс.руб. (95,6% от плана, 86,3% к уровню 2018 года), в том числе:

- доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 60922,0 тыс.руб. (95,4% от плана, 80,5% к уровню 2018 года);

- платежи от муниципальных унитарных предприятий – 4025,8 тыс.руб.² (100% от плана, в 2,4 раза больше уровня 2018 года);

- прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), – 18199,5 тыс.руб. (95,3% от плана, 95,8% к уровню 2018 года).

Задолженность по арендным платежам по состоянию на 01.01.2020 составила 105987,0 тыс.руб. (на 2,4% или 2657,8 тыс.руб. меньше, чем на 01.01.2019), в том числе от сдачи в аренду земельных участков – 89709,6 тыс.руб.³ (на 5,9% или 5652,7 тыс.руб. меньше, чем на 01.01.2019), муниципального имущества – 15458,0 тыс.руб. (0,8% или на 125,6 тыс.руб. меньше, чем на 01.01.2019).

Платежи при пользовании природными ресурсами в бюджет поступили в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 328,1 тыс.руб., что составило 99,4% от плана и меньше уровня 2018 года на 23,9%.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства мобилизованы в бюджет в сумме 1774,2 тыс.руб. (98% от плана, 100,5% к уровню 2018 года).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме 50043,5 тыс.руб. (95,5% от плана, 136,8% к уровню 2018 года).

Основной объем поступлений (55,3%) в доходах от продажи материальных и нематериальных активов составили доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, мобилизованные в сумме 27654,9 тыс.руб. (95,2% от плана, 145% к уровню 2018 года) в виде:

- доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в сумме 18920,8 тыс.руб. (95,1% от плана);

- доходов от продажи земельных участков, государственная

² Поступили от МУП «Горэлектросеть» – 3768,5 тыс.руб., МУП «РАО» – 188,0 тыс.руб., МУП «Ритуальные услуги» – 57,0 тыс.руб., МУП «Архитектура и землеустройство» – 6,8 тыс.руб., МУП «Водоканал» – 4,8 тыс.руб., МУП «РЭУ № 8» – 0,5 тыс.руб., МУП «Муромская типография» – 0,2 тыс.руб.

³ Основные должники ООО «ВЕРТЭКС», ООО «Спецавто», ЗАО «Перспектива», ООО «Агрострой Плюс».

собственность на которые разграничена (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) – 8052,1 тыс.руб. (95% от плана);

– платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, – 682,0 тыс.руб. (98,8% от плана).

Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), составили 17647,2 тыс.руб. (96,1% от плана, 167,5% к уровню 2018 года).

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Уставом о Муром решением СНД о Муром от 27.05.2004 № 412 утверждено Положение о приватизации муниципального имущества о Муром. Решением СНД о Муром от 25.12.2018 № 59 утверждена программа приватизации муниципального имущества о Муром на 2019 год. В течение 2019 года в программу 9 раз вносились изменения, в результате которых количество объектов, запланированных к приватизации, увеличено с 6 до 23. Согласно отчету об исполнении программы приватизации из включенных в нее 23 объектов за 2019 год продано 9 объектов и в доход местного бюджета поступило 9573,8 тыс.руб., в том числе: от продажи земельных участков – 7579,6 тыс.руб., от продажи зданий, помещений – 1994,2 тыс.руб. Платежи по договорам купли-продажи, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ⁴, за 2019 год составили 15507,0 тыс.руб. Всего от приватизации муниципального имущества в бюджет о Муром поступило 25080,8 тыс.руб.

В 2019 году доходы от продажи квартир, находящихся в собственности городского округа (14 объектов недвижимости), мобилизованы в сумме 4741,4 тыс.руб. (95% от плановых назначений, 76% к уровню 2018 года).

Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в бюджет в сумме 9578,0 тыс.руб., что составило 98,2% от плана или 85,4% к уровню 2018 года.

Прочие неналоговые доходы поступили в местный бюджет в сумме 298,0 тыс.руб. (177,8% от плана, в 2018 поступления отсутствовали).

Безвозмездные поступления в бюджет в 2019 году составили 1504869,6 тыс.руб. (99,5% от плана, 112,6% к уровню 2018 года) или 66,0% в общей сумме доходов местного бюджета и сформированы из:

1. Безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 1500624,5 тыс.руб., в том числе:

– дотации бюджетам бюджетной системы РФ – 277577,0 тыс.руб. (100,0% от плана, 109,4% к уровню 2018 года). Соглашение от 25.02.2019 № 4 об условиях предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из

⁴ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

областного бюджета бюджету о. Муром заключено между департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области и администрацией о. Муром, согласно которому администрация округа обязана осуществлять ряд мер по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению. Анализ показал, что в целом администрацией о. Муром выполнены условия соглашения. Вместе с тем администрацией о. Муром не обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов по итогам исполнения бюджета округа за 2019 год на уровне 4,8% по сравнению с исполнением 2018 года: за 2019 год поступление налоговых и неналоговых доходов уменьшилось на 1,1% к уровню 2018 года;

– субсидии бюджетам бюджетной системы РФ – 300134,8 тыс.руб. (97,9% от плана, 124% к уровню 2018 года);

– субвенции бюджетам бюджетной системы РФ – 845131,3 тыс.руб. (99,9% от плана, 108,6% к уровню 2018 года);

– иные межбюджетные трансферты – 77781,4 тыс.руб. (100,0% от плана, 126,8% к уровню 2018 года).

2. Безвозмездные поступления от муниципальных организаций – 3964,0 тыс.руб.⁵ (98,3% от плана, в 2018 году отсутствовали).

3. Безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в сумме 651,5 тыс.руб. (100% от плана, в 2,5 раза меньше уровня 2018 года).

4. Доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 34,3 тыс.руб. (100% от плана, в 2018 году доходы не поступали).

5. Возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме «-404,7» тыс.руб. (со знаком «минус»).

Анализ муниципального долга (объема и его структуры), дефицита бюджета муниципального образования (объема и источников его финансирования)

Решением о бюджете о. Муром на 2019 год верхний предел муниципального долга бюджета о. Муром по состоянию на 01.01.2020 установлен в сумме 168218,2 тыс.руб. (не превышает ограничения, установленные ст. 107 БК РФ), в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс.руб. В течение 2019 года размер верхнего предела муниципального долга не изменялся.

Согласно данным ф. 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и ф. 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» по состоянию на 01.01.2020 долговые обязательства о. Муром составили 168218,2 тыс.руб., что на 10,5% или 19790,4 тыс.руб. меньше, чем на 01.01.2019, и в полном объеме представлены бюджетными кредитами⁶, предоставленными из областного бюджета на основании следующих договоров, заключенных с департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области:

⁵ Средства поступили от МУП «Горэлектросеть» в качестве добровольного пожертвования.

⁶ Процентная ставка по которым составила 0,1% годовых.

- от 30.11.2015 № 19/15, остаток задолженности по состоянию на 01.01.2020 – 10200,0 тыс.руб. Срок погашения кредита – 28.11.2022;
- от 24.08.2016 № 10/16, остаток задолженности по состоянию на 01.01.2020 – 58653,2 тыс.руб. Срок погашения кредита – 28.11.2022;
- от 21.12.2016 № 12/16, остаток задолженности по состоянию на 01.01.2020 – 93245,0 тыс.руб. Срок погашения кредита – 28.11.2022;
- от 19.12.2017 № 31/17, остаток задолженности по состоянию на 01.01.2020 – 6120,0 тыс.руб. Срок погашения кредита – 28.11.2022.

Проведенный анализ показал, что в течение 2019 года МО о. Муром погашены долговые обязательства по бюджетным кредитам из областного бюджета на общую сумму 19790,4 тыс.руб.

Предельный объем расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга в 2019 году составлял 186,3 тыс.руб. (в течение 2019 года не уточнялся). Расходы на обслуживание муниципального долга в 2019 году по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» фактически составили 186,2 тыс.руб. (100% к плану, 94,5% к уровню 2018 года), что не превышает предельное значение, определенное ст. 111 БК РФ.

Решением о бюджете о. Муром на 2019 год бюджет городского округа первоначально утвержден с профицитом в сумме 4567,5 тыс.руб. Уточненным Решением о бюджете о. Муром на 2019 год бюджет утвержден сбалансированным (доходы равны расходам). Вместе с тем решением СНД о. Муром от 24.12.2019 № 48 «О внесении изменений и дополнений в Решение Совета народных депутатов «О бюджете округа Муром на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» исключен пп. 3 п. 1 Решения о бюджете о. Муром на 2019 год, содержащий одну из основных характеристик бюджета – дефицит (профицит) бюджета, что привело к нарушению ч. 1 ст. 184¹ БК РФ⁷.

Проведенный анализ показал, что за 2019 год бюджет городского округа исполнен с профицитом в сумме 25484,3 тыс.руб.

Анализ исполнения местного бюджета по расходным обязательствам за 2019 год (в том числе в части муниципальных программ и национальных проектов)

Решением о бюджете о. Муром на 2019 год расходы бюджета на 2019 год первоначально были утверждены в сумме 2028990,4 тыс.руб. Уточненный годовой план составил 2295926,8 тыс.руб. с увеличением к первоначальным значениям на 266936,4 тыс.руб. или 13,2%. Внесение изменений в плановый объем обусловлено поступлением и распределением безвозмездных поступлений.

Данные о динамике исполнения и структуре расходной части бюджета приведена в Приложении № 3 к настоящему заключению.

Расходы по обязательствам местного бюджета исполнены в сумме 2253375,6 тыс.руб. или на 98,1% от плана.

⁷ В законе (решении) о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные БК РФ, законами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (кроме законов (решений) о бюджете).

К уровню 2018 года расходы местного бюджета в 2019 году увеличились на 6,2% или 131155,8 тыс.руб. Увеличение объема расходов по сравнению с уровнем 2018 года отмечено по следующим разделам:

- «Образование» – на 84744,0 тыс.руб. или 7,3%;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 33473,4 тыс.руб. или 15,1%;
- «Социальная политика» – на 16876,0 тыс.руб. или 10,5%;
- «Общегосударственные вопросы» – на 5415,9 тыс.руб. или 3,9%;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 954,0 тыс.руб. или 6,3%.

При этом в 2019 году отмечено снижение объема расходов по сравнению с уровнем 2018 года по разделам «Культура, кинематография» – на 3402,7 тыс.руб. или 2,8%, «Средства массовой информации» – на 2594,8 тыс.руб. или 25,7%, «Физическая культура и спорт» – на 2390,1 тыс.руб. или 1,5%, «Национальная экономика» – на 1909,1 тыс.руб. или 1,6%, «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 10,8 тыс.руб. или 5,5%.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов в 2019 году составляли расходы на образование (55,5%), жилищно-коммунальное хозяйство (11,3%) и социальную политику (7,9%).

В соответствии с требованиями ст. 87 БК РФ в МО о. Муром постановлением администрации о. Муром от 03.10.2018 № 730 утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств о. Муром. Проведенная проверка показала, что в 2019 году реестр расходных обязательств велся администрацией о. Муром в соответствии с положениями утвержденного порядка.

Проведенный анализ показал, что МО о. Муром участвовало в 2019 году в реализации мероприятий национальных проектов, на которые были предусмотрены средства на общую сумму 91525,9 тыс.руб. (4,0% от общего объема расходов). Фактически в 2019 году на реализацию национальных проектов направлено 90425,9 тыс.руб. (98,8% от плана, 4,0% от общего объема расходов бюджета). Не исполнены лимиты бюджетных обязательств на сумму 1100,0 тыс.руб.

Бюджетные средства были направлены в рамках 4 национальных проектов («Жилье и городская среда», «Демография», «Культура», «Образование») на реализацию 6 федеральных проектов:

- Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» запланировано и фактически направлено 54445,3 тыс.руб. (100,0% от плана);
- Федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» запланировано 6880,2 тыс.руб. Расходы исполнены в сумме 5780,2 тыс.руб. (84,0% от плана);
- Федеральный проект «Спорт – норма жизни» запланировано и фактически направлено 19469,9 тыс.руб. (100,0% от плана);
- Федеральный проект «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда») запланировано и фактически направлено 7524,9 тыс.руб. (100,0% от плана);
- Федеральный проект «Современная школа» запланировано и фактически направлено 1673,1 тыс.руб. (100,0% от плана);

– Федеральный проект «Успех каждого ребенка» запланировано и фактически направлено 1532,6 тыс.руб. (100,0% от плана).

Установлено, что постановлением администрации о. Муром от 27.08.2015 № 1690 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ о. Муром.

Согласно данным ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» в 2019 году обеспечено финансирование 16 муниципальных программ (Приложение № 4 к настоящему заключению) на общую сумму 2231759,1 тыс.руб. (99,1% от плановых назначений, 99,0% от общего объема расходов), в том числе за счет средств бюджета городского округа – 1080552,5 тыс.руб., за счет средств областного и федерального бюджетов – 1151206,6 тыс.руб.

Наибольший объем вышеуказанных средств направлен на реализацию мероприятий следующих муниципальных программ:

– «Развитие образования в округе Муром на 2019-2021 годы» – 1290413,4 тыс.руб. (99,9% от плана или 57,8% от общего объема программных расходов);

– «Жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство округа Муром на 2019-2021 годы» – 278847,2 тыс.руб. (97,5% от плана или 12,5% от общего объема программных расходов);

– сохранения и развития культуры округа Муром на 2019-2021 годы – 174610,7 тыс.руб. (99,9% от плана или 7,8% от общего объема программных расходов);

– «Развитие физической культуры и спорта в округе Муром на 2019-2021 годы» – 162097,7 тыс.руб. (99,9% от плана или 7,3% от общего объема программных расходов).

Установлено, что в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ 1 муниципальная программа не приведена администрацией о. Муром в установленный срок в соответствие с Решением о бюджете о. Муром на 2019 год в части объемов их финансирования. Так, на 2019 год согласно постановлению администрации округа Муром от 14.09.2018 № 675 (ред. от 12.12.2019) на реализацию мероприятий муниципальной программы «Защита населения и территории округа Муром от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2019-2021 годы» запланировано финансирование в сумме 13956,3 тыс.руб. Однако Решением о бюджете о. Муром на 2019 год бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 14065,8 тыс.руб.

Расходы бюджета в сумме 21616,5 тыс.руб. (1,0% от общего объема расходов) производились в рамках непрограммных мероприятий.

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные назначения исполнены в сумме 144008,5 тыс.руб. (95,5% от плана, 103,9% к уровню 2018 года).

Расходы на обеспечение в 2019 году деятельности администрации о. Муром составили 31499,7 тыс.руб. (99,6% от плана), финансового органа – 11608,7 тыс.руб. (99,7% от плана), СНД о. Муром – 6309,5 тыс.руб. (99,2% от плана), судебной системы – 20,0 тыс.руб. (100,0% от плана).

Структура администрации о. Муром утверждена решением СНД о. Муром от

27.03.2012 № 170 (ред. от 06.10.2015) и соответствует примерной организационной структуре местной администрации, установленной распоряжением администрации Владимирской области от 12.09.2017 № 575-р⁸. Среднесписочная численность работников органов местного самоуправления о. Муром по состоянию на 01.01.2020 составляла 161 чел., из которых 152 чел. замещают должности муниципальной службы, 3 чел. – муниципальные должности, 3 чел. – должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, 3 чел. – должности работников, переведенных на новые системы оплаты труда⁹.

Согласно данным формы 14МО «Отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления»¹⁰ расходы на содержание органов местного самоуправления о. Муром в 2019 году составили 105829,0 тыс.руб., расходы на заработную плату одного муниципального служащего в 2019 году составили 463,8 тыс.руб. В общем объеме расходных обязательств бюджета округа доля расходов на содержание органов местного самоуправления в 2019 году составила 4,7%, что соответствует нормативу, установленному постановлением Губернатора Владимирской области от 01.07.2011 № 662¹¹ (5,4%).

На основании ст. 81 Бюджетного кодекса РФ в муниципальном образовании сформирован резервный фонд администрации о. Муром, порядок расходования средств которого определен постановлением администрации о. Муром от 17.09.2013 № 3367. Решением о бюджете о. Муром на 2019 год размер резервного фонда утвержден в сумме 5299,4 тыс.руб. Согласно отчету об использовании средств резервного фонда бюджетные средства в 2019 году не были использованы.

По подразделу *0113 «Другие общегосударственные вопросы»* в 2019 году расходование средств осуществлено в сумме 85081,2 тыс.руб. (98,6% от плана, 98,3% к уровню 2018 года) и направлено в основном на обеспечение деятельности комитета по управлению муниципальным имуществом администрации о. Муром, управления «Муниципальная инспекция администрации округа Муром»¹², МКУ «Управление административными зданиями и транспортом», МКУ «Управление общественного самоуправления», МКУ «Организационное управление», МКУ «Управление содействия экономического развития», МКУ «Централизованная бухгалтерия администрации округа Муром», осуществление полномочий РФ по государственной регистрации актов гражданского состояния.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в 2019 году бюджетные назначения исполнены в сумме 15981,9 тыс.руб. (99,5% от плана, 106,3% к уровню 2018 года). Наибольший объем средств (78,0% или 12471,5 тыс.руб.) в рамках раздела направлен на обеспечение деятельности МКУ «Управление по делам гражданской обороны и ликвидации

⁸ «О Методических рекомендациях по формированию организационных структур местных администраций во Владимирской области».

⁹ Персонал по охране и обслуживанию зданий; водители и другие работники, обслуживающие служебные легковые автомобили органа местного самоуправления. муниципального образования.

¹⁰ Утверждена приказом Минфина России от 28.12.2017 № 259н.

¹¹ «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Владимирской области и установлении общего условия предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов».

¹² Создано на основании решения СНД о. Муром от 23.04.2019 № 642.

чрезвычайных ситуаций на территории округа Муром».

Расходные обязательства бюджета по разделу **0400 «Национальная экономика»** исполнены в сумме 119043,7 тыс.руб., что составляет 98,5% от плана или 98,4% к уровню 2018 года.

За 2019 год расходы по подразделу *0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»* составили 76,4 тыс.руб. (6,2% от плана, 36,1% к уровню 2018 года) и направлены на осуществление отдельных государственных полномочий Владимирской области в сфере обращения с безнадзорными животными. Низкий процент исполнения плановых назначений обусловлен оплатой расходов по отлову безнадзорных животных по факту предоставленных услуг.

По подразделу *0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* в 2019 году расходы составили 116171,5 тыс.руб. (100,0% от плана, 100,4% к уровню 2018 года) и направлены на ремонт автомобильных дорог, содержание улично-дорожной сети о. Муром, а также благоустройство дворовых территорий в рамках реализации мероприятий муниципальных программ:

– «Жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство округа Муром на 2019-2021 годы» в сумме 103141,3 тыс.руб.;

– «Благоустройство территории округа Муром» в сумме 13030,2 тыс.руб.

По подразделу *0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»* расходы исполнены в сумме 2795,9 тыс.руб. (79,6% от плана, 65,2% к уровню 2018 года) и в основном направлены на обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения «Муромский бизнес-инкубатор», разработку документации по планированию территории о. Муром и внесению изменений в местоположение границ о. Муром, актуализацию схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Низкий процент исполнения плановых назначений обусловлен оплатой расходов на разработку документации по планированию территории о. Муром согласно актам оказанных услуг.

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в сумме 255610,8 тыс.руб. (89,2% от плана, 115,1% к уровню 2018 года). Низкий процент исполнения в основном связан с экономией средств в сумме 22588,5 тыс.руб., предусмотренных на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ многоквартирного дома, пострадавшего в результате взрыва бытового газа, – оплата фактически осуществленных работ проведена на основании актов выполненных работ.

Бюджетные ассигнования по подразделу *0501 «Жилищное хозяйство»* исполнены в сумме 52604,5 тыс.руб. (67,0% от плана, 92,4% к уровню 2018 года). Расходование средств осуществлено в рамках реализации следующих муниципальных программ:

– «Жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство округа Муром на 2019-2021 годы» – 11892,2 тыс.руб., которые направлены на взносы в региональный фонд капитального ремонта за муниципальный жилищный фонд;

– «Обеспечение комфортным жильем населения округа Муром в 2019-2021 годах» – 34894,8 тыс.руб., за счет которых осуществлены мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (приобретено в муниципальную собственность 14 квартир, переселено из аварийного жилищного

фонда 20 чел.).

Кроме того, расходование средств осуществлено в рамках непрограммных мероприятий на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Муром, ул. Кленовая, д. 1, корп. 3, пострадавшего в результате взрыва бытового газа, в сумме 5817,5 тыс.руб. (в бюджете были запланированы средства в сумме 28406,0 тыс.руб.).

За 2019 год расходы по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» составили 46846,4 тыс.руб. (92,5% от плана, в 11,7 раза больше, чем в 2018 году) и в основном направлены на модернизацию водопровода и участка канализационного коллектора, замену устаревших светильников на новые энергоэффективные.

По подразделу 0503 «Благоустройство» бюджетные средства освоены в сумме 123569,5 тыс.руб. (99,8% от плана, 91,5% к уровню 2018 года). В рамках муниципальных программ «Жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство округа Муром на 2019-2021 годы», «Благоустройство территории округа Муром» расходы осуществлены в основном на:

- работы по благоустройству территории округа (озеленение, развитие парков, скверов, посадка, обрезка, валка деревьев и кустарников, устройство цветников, обновление газонов и т.д.), выполняемые муниципальным бюджетным учреждением «Благоустройство» в сумме 62467,9 тыс.руб.;
- благоустройство мест массового отдыха (реконструкция парка им. 50-летия Советской власти) в сумме 42066,6 тыс.руб.;
- уличное освещение в сумме 15768,8 тыс.руб.

По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» исполнение расходов в 2019 году составило 32590,4 тыс.руб. (96,9% от плана, 125,4% к уровню 2018 года) и в основном направлены на обеспечение деятельности управления жилищно-коммунального хозяйства администрации о. Муром, МКУ «Муниципальный жилищный фонд», МКУ «Муромстройзаказчик» и МКУ «Централизованная бухгалтерия Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации округа Муром».

В 2019 году наибольшую долю (55,5%) в расходах местного бюджета составили расходы по разделу **0700 «Образование»**, которые исполнены в сумме 1251395,3 тыс.руб. (99,9% от годовых бюджетных назначений, 107,3% к уровню 2018 года).

За 2019 год расходы по подразделу 0701 «Дошкольное образование» исполнены в сумме 494789,8 тыс.руб. (100,0% от плана, 103,3% к уровню 2018 года), что составляет 22,0% в общем объеме расходов местного бюджета или 39,5% от расходов по разделу 0700. По данному подразделу расходы осуществлялись в рамках муниципальной программы «Развитие образования в округе Муром» на 2019-2021 годы и в основном направлены на:

- обеспечение деятельности дошкольных учреждений – 482515,7 тыс.руб., из них 257619,4 тыс.руб. – субвенция из областного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования;
- реализацию мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждений дошкольного образования – 9719,7 тыс.руб.

В структуре расходов на образование наибольший объем средств (46,6%) направлен по подразделу 0702 «Общее образование» в сумме 582593,6 тыс.руб. (100,0% от плана, 110,3% к уровню 2018 года).

Бюджетные ассигнования в рамках муниципальной программы «Развитие образования в округе Муром» на 2019-2021 годы в основном направлены на:

- обеспечение деятельности общеобразовательных школ – 543037,0 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 446849,5 тыс.руб., за счет средств местного бюджета – 96187,5 тыс.руб.;
- организацию питания обучающихся – 14385,0 тыс.руб.;
- реализацию мероприятий по укреплению материально-технической базы муниципальных образовательных организаций – 13499,2 тыс.руб.;
- организацию видеонаблюдения в пунктах проведения экзаменов при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования – 4186,4 тыс.руб.

В рамках муниципальной программы «Профилактика терроризма, экстремизма и ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории округа Муром на 2019-2021 годы» на устройство ограждения территории средней общеобразовательной школы № 19, монтаж пожарной сигнализации, а также систем оповещения и эвакуации людей при пожаре в средних общеобразовательных школах №№ 7, 12, 16 направлено 3986,3 тыс.руб.

За 2019 год расходы на подраздел 0703 «Дополнительное образование детей» составили 112305,7 тыс.руб. (99,9% от плана, 114,1% к уровню 2018 года) и направлены в рамках реализации мероприятий 4 муниципальных программ¹³ на функционирование учреждений по внешкольной работе с детьми.

По подразделу 0707 «Молодежная политика» исполнение расходов составило 23090,0 тыс.руб. (100,0% от плана, 92,5% к уровню 2018 года). Бюджетные средства направлены на организацию отдыха и оздоровление детей и подростков в каникулярное время, проведение мероприятий по работе с молодежью.

Исполнение назначений по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» составило 38616,1 тыс.руб. (100,0% от плана, 106,3% к уровню 2018 года). Указанные средства направлены на обеспечение деятельности комитета по делам молодежи администрации о. Муром, управления образования администрации о. Муром и их централизованных бухгалтерий¹⁴, а также МКУ «Центр работы с педагогическими кадрами».

Общая сумма расходов в 2019 году по разделу **0800 «Культура, кинематография»** составила 119573,1 тыс.руб. (99,9% от плана, 97,2% к уровню 2018 года).

По подразделу 0801 «Культура» бюджетные средства использованы в сумме 109576,7 тыс.руб. (100,0% от плана, 96,3% к уровню 2018 года) и в основном

¹³ Муниципальная программа управления муниципальными финансами и муниципальным долгом округа Муром на 2019-2021 годы; муниципальная программа сохранения и развития культуры округа Муром на 2019-2021 годы; муниципальная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов в округе Муром на 2019-2021 годы»; муниципальная программа «Развитие образования в округе Муром» на 2019-2021 годы.

¹⁴ МКУ «Централизованная бухгалтерия управления образования администрации округа Муром», МКУ «Централизованная бухгалтерия комитета по делам молодежи администрации округа Муром».

направлены в рамках реализации мероприятий муниципальной программы сохранения и развития культуры округа Муром на 2019-2021 годы на:

- обеспечение деятельности (оказание услуг) дворцов культуры, других учреждений культуры – 39546,9 тыс.руб.;
- обеспечение деятельности (оказание услуг) библиотек – 22397,9 тыс.руб.;
- повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2012 № 597 и от 01.06.2012 № 761 – 26239,7 тыс.руб.

Расходы по подразделу *0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»* составили 9996,4 тыс.руб. (98,9% от плана, 108,7% к уровню 2018 года) и в основном направлены на функционирование управления культуры администрации о. Муром и МКУ «Централизованная бухгалтерия Управления культуры администрации округа Муром».

Бюджетные обязательства по разделу **1000 «Социальная политика»** исполнены на 99,1% от плана или в сумме 177970,7 тыс.руб. (110,5% к уровню 2018 года).

По подразделу *1001 «Пенсионное обеспечение»* расходы на доплаты к пенсиям за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы и муниципальные должности, составили 5783,4 тыс.руб. (100,0% от плана, 116,0% к уровню 2018 года).

По подразделу *1003 «Социальное обеспечение населения»* расходы составили 29387,9 тыс.руб. (98,3% от плана, 79,7% к уровню 2018 года) и в основном направлены на:

- обеспечение услуг транспорта общего пользования для отдельных категорий граждан в муниципальном сообществе (компенсация стоимости единых месячных социальных проездных билетов отдельным категориям граждан, а также льготных месячных проездных билетов для обучающихся в общеобразовательных школах и учреждениях среднего профессионального образования) – 17916,9 тыс.руб.;
- предоставление социальных выплат на приобретение (строительство) жилья одной многодетной семье – 3196,4 тыс.руб.;
- социальную поддержку 107 детей-инвалидов дошкольного возраста – 1500,0 тыс.руб.

По подразделу *1004 «Охрана семьи и детства»* расходы составили 139530,7 тыс.руб. (99,2% от плана, 120,1% к уровню 2018 года), в том числе в рамках муниципальных программ:

1. «Обеспечение комфортным жильем населения округа Муром в 2019-2021 годах» на обеспечение жилыми помещениями (приобретены 24 квартиры) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также 18 молодых семей – 43438,3 тыс.руб.

2. «Развитие образования в округе Муром» на 2019-2021 годы на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю, – 96092,4 тыс.руб.

По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» отражены расходы в сумме 3268,7 тыс.руб. (100,0% от плана, 106,6% к уровню 2018 года) на осуществление полномочий Владимирской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан.

Общая сумма расходов по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» составила 162095,7 тыс.руб. (99,9% от плана, 98,5% к уровню 2018 года).

По подразделу 1101 «Физическая культура» расходы составили 135218,5 тыс.руб. (100,0% от плана, 98,6% к уровню 2018 года) и направлены на обеспечение деятельности учреждений физкультурно-спортивной направленности, а также укрепление их материально-технической базы.

По подразделу 1102 «Массовый спорт» исполнение расходов составило 2432,1 тыс.руб. (93,7% от плана, 10,8% к уровню 2018 года). Бюджетные средства направлены на реализацию физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий в о. Муром, разработку проектно-сметной документации конькобежной дорожки, инженерно-изыскательские работы и топографическую съемку для стадиона им. Гастелло.

По подразделу 1103 «Спорт высших достижений» отражены расходы в сумме 19469,9 тыс.руб. (100% от плана, в 2018 году расходы по подразделу отсутствовали), направленные в рамках реализации Федерального проекта «Спорт – норма жизни» на приобретение спортивного оборудования и инвентаря, а также реализацию программ спортивной подготовки.

По подразделу 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» расходы составили 4975,2 тыс.руб. (100,0% от плана, 105,0% к уровню 2018 года) и направлены на функционирование комитета по физической культуре и спорту администрации о. Муром и МКУ «Централизованная бухгалтерия Комитета по физической культуре и спорту администрации округа Муром».

По разделу 1200 «Средства массовой информации» исполнение составило 7509,8 тыс.руб. (100,0% от плана, 74,3% к уровню 2018 года). Средства направлены по подразделам 1201 «Телевидение и радиовещание» и 1202 «Периодическая печать и издательства» на обеспечение деятельности муниципального автономного учреждения «Муромский меридиан».

Вывод:

Проведенная проверка годового отчета об исполнении бюджета о. Муром за 2019 год предоставляет основания для выражения независимого мнения о его достоверности и соответствии порядка ведения бюджетного учета законодательству РФ.

Предложения:

Администрации о. Муром:

1. Обеспечить соблюдение требований Инструкции № 191н при формировании форм бюджетной отчетности.
2. При разработке основных направлений бюджетной и налоговой политики о. Муром на очередной финансовый год (и плановый период) обеспечить

корректное формирование разделов в части включения положений, относящихся к бюджетной или налоговой политике.

3. Принять меры к вовлечению объектов незавершенного строительства в хозяйственную деятельность, в том числе их передаче на баланс муниципальных унитарных предприятий.

4. Обеспечить соблюдение требований ст. 21 БК РФ, приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» при формировании проектов решений СНД о бюджете о. Муром на очередной финансовый год (и плановый период) и об исполнении бюджета о. Муром за отчетный период в части применения установленных наименований разделов и подразделов классификации расходов бюджета.

5. Обеспечить соблюдение требований п. 2 ст. 179 БК РФ в части своевременного приведения объемов финансирования муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете.

6. При формировании бюджета о. Муром на соответствующий финансовый год (и плановый период) учитывать требования ч. 1 ст. 184¹ БК РФ в части утверждения всех основных характеристик бюджета.

СНД о. Муром внести изменения в Положение о бюджетном процессе в о. Муром, утвержденное решением СНД о. Муром от 29.03.2016 № 141, в части его приведения в соответствие с требованиями ст. 264⁴ БК РФ и соглашением о передаче Счетной палате Владимирской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27.04.2020 № 53/2020 в части осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета.

**Приложение № 1
к заключению**

Информация об объектах незавершенного строительства

Наименование показателя	Статус объекта на 01.01.2020	Плановые сроки реализации инвестиционного проекта, год		Расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета, тыс.руб	
		начало реализации	окончание реализации	на начало 2019 года	на конец 2019 года
Благоустройство ул. Набережная, г. Муром	акт на ввод в эксплуатацию отсутствует	2008	2020	19 578,2	19 578,2
Газораспределительный пункт д. Нежиловка	строительство объекта приостановлено без консервации	2008	2020	543,6	543,6
Здание центра санэпиднадзора г. Муром	строительство объекта приостановлено без консервации	1990	2020	2 474,8	2 474,8
Инженерные сети к земельному участку ул. Калинина-Профсоюзная, г. Муром	ведется строительство	2014	2019	6 441,9	6 544,6
Инженерные сети к земельным участкам пос. Войкова, г. Муром	строительство ведется	2017	2025	-	5 475,0
Кладбище г. Муром, в районе д. Старое Ратово, южная сторона автодороги «Муром-Меленки»	акт на ввод в эксплуатацию отсутствует	2008	2020	14 415,2	14 415,2
Наружная сеть водоснабжения по ул. Карачаровское шоссе, г. Муром	строительство объекта приостановлено без консервации	2015	2019	9 654,8	9 694,1
Очистные сооружения пос. фабрики им.П.Л.Войкова	акт на ввод в эксплуатацию отсутствует	1990	2020	17 012,9	17 012,9
Реконструкция водопровода по ул. Радиозаводское шоссе, г. Муром	передача объекта незавершенного строительства унитарному предприятию	2015	2019	2 963,6	2 963,6
Реконструкция системы водоотведения от д.№№ 44,46 по ул. Механизаторов, г. Муром	передача объекта незавершенного строительства унитарному предприятию	2013	2019	322,0	322,0
Сети уличного освещения в г. Муром	ведется строительство	2015	2019	1 272,0	1 272,0
Строительство тепловой сети к МКД ул. Артема, д. 65, г. Муром	передача объекта незавершенного строительства унитарному предприятию	2018	2019	1 254,6	1 254,6
Тепловая сеть по ул. Кленовая к ж/д.№№3/3,3/4,3/5, г. Муром	передача объекта незавершенного строительства унитарному предприятию	2015	2019	5 358,1	5 358,1
108 кв.д.Радиозаводское шоссе г.Муром	строительство объекта не начиналось	2008	2020	3 574,3	3 574,3
Благоустройство ул. Советская, г. Муром (переезд через ж/д пути)		2008	2020	2 161,8	2 161,8
Блочно-модульная котельная ул. Гоголева, г. Муром		2013	2020	402,0	402,0
Блочно-модульная котельная ул.Куйбышева, г.Муром		2013	2020	293,2	293,2
Блочно-модульная котельная ул.Ленинградская, г.Муром		2013	2020	117,3	117,3
Блочно-модульная котельная ул.Меленковское шоссе, г.Муром		2013	2020	300,0	300,0
Блочно-модульная котельная ул.Мечтателей, г. Муром		2013	2020	98,4	98,4
Блочно-модульная котельная ул.Озерная, г.Муром		2013	2020	120,6	120,6
Газификация уличных сетей г.Муром		2013	2020	702,2	702,2
Инженерные сети к земельному участку в микрорайоне д.Нежиловка		2013	2022	1 061,6	1 061,6
Инженерные сети к земельному участку ул.Зарубина, г.Муром		2013	2020	103,4	103,4
Инженерные сети к земельным участкам в районе д.Александровка, о. Муром		2017	2025	1 954,6	2 956,3

Наименование показателя	Статус объекта на 01.01.2020	Плановые сроки реализации инвестиционного проекта, год		Расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета, тыс.руб	
		начало реализации	окончание реализации	на начало 2019 года	на конец 2019 года
Инженерные сети к земельным участкам пос.Войкова, г.Муром		2017	2025	876,8	-
Инженерные сети к земельным участкам ул.Совхозная, г.Муром		2017	2020	227,4	227,4
Инженерные сети к земельным участкам ул.Энергетиков, г.Муром		2017	2020	31,7	31,7
Наружная сеть водопровода к детскому саду ул.Гоголева, г.Муром		2014	2020	51,7	51,7
Насосная станция 2-го подъема по Карачаровскому шоссе, г.Муром		2012	2020	1 657,3	1 657,3
Обводной канализационный коллектор от пересечения улиц Садовая-Ямская до ТПК-1 на пересечении улиц Кожевники и Приокская в г.Муроме		2011	2020	1 309,3	1 309,3
Планировка территории д.Александровка, о. Муром		2016	2020	714,8	-
Разработка плана землепользования г.Муром		2009	2020	700,0	-
Реконструкция главной канализационной станции в г.Муроме		2013	2020	335,0	335,0
Станция водоподготовки на Александровском водозаборе г.Муром		2014	2020	99,5	99,5
Радиотехникум г.Муром	строительство объекта приостановлено без консервации	1992	2020	5 536,3	5 536,3
Итого				103 720,8	108 047,9

Динамика исполнения и структура доходов местного бюджета за 2019 год

Наименование доходов	Факт за 2018 год, тыс.руб.	Уточн. план на 2019 год, тыс.руб.	Факт за 2019 год			Структура, %	
			тыс.руб.	% к плану на год	% к факту за 2018 год	2018 год	2019 год
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	782741,6	783298,5	773990,3	98,8	98,9	36,9	34,0
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	636388,0	631866,1	628821,1	99,5	98,8	30,0	27,6
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	347428,6	337429,8	336662,9	99,8	96,9	16,4	14,8
Налог на доходы физических лиц	347428,6	337429,8	336662,9	99,8	96,9	16,4	14,8
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	7525,4	8518,1	8489,1	99,7	112,8	0,4	0,4
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	7525,4	8518,1	8489,1	99,7	112,8	0,4	0,4
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	100053,9	105049,1	104859,7	99,8	104,8	4,7	4,6
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	94926,1	98345,0	98104,8	99,8	103,3	4,5	4,3
Единый сельскохозяйственный налог	263,0	904,1	904,1	100,0	343,8	0,01	0,04
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	4864,8	5800,0	5850,8	100,9	120,3	0,2	0,3
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	167660,4	165900,0	164490,3	99,2	98,1	7,9	7,2
Налог на имущество физических лиц	16738,5	18400,0	17764,7	96,5	106,1	0,8	0,8
Земельный налог	150921,9	147500,0	146725,6	99,5	97,2	7,1	6,4
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	-	900,0	884,3	98,3	-	-	0,04
Налог на добычу полезных ископаемых	-	900,0	884,3	98,3	-	-	0,04
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	13719,5	13960,0	13325,8	95,5	97,1	0,6	0,6
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	0,2	109,1	109,1	100,0	49577,3	менее 0,001	0,005
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	146353,6	151432,4	145169,2	95,9	99,2	6,9	6,4
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	96367,1	86956,7	83147,3	95,6	86,3	4,5	3,6
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	75694,0	63830,8	60922,0	95,4	80,5	3,6	2,7
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	1681,4	4025,9	4025,8	100,0	239,4	0,1	0,2
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	0,3	-	-	-	-	менее 0,001	-
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	18991,4	19100,0	18199,5	95,3	95,8	0,9	0,8
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	431,1	330,0	328,1	99,4	76,1	0,02	0,01
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	431,1	330,0	328,1	99,4	76,1	0,02	0,01
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	1765,3	1810,0	1774,2	98,0	100,5	0,1	0,1
Доходы от оказания платных услуг (работ)	1451,6	1255,0	1220,2	97,2	84,1	0,1	0,1
Доходы от компенсации затрат государства	313,7	555,0	553,9	99,8	176,6	0,01	0,02
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	36576,9	52418,1	50043,5	95,5	136,8	1,7	2,2
Доходы от продажи квартир	6237,9	4990,0	4741,4	95,0	76,0	0,3	0,2

Наименование доходов	Факт за 2018 год, тыс.руб.	Уточн. план на 2019 год, тыс.руб.	Факт за 2019 год			Структура, %	
			тыс.руб.	% к плану на год	% к факту за 2018 год	2018 год	2019 год
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	10537,0	18364,1	17647,2	96,1	167,5	0,5	0,8
Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	732,7	-	-	-	-	0,03	-
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	19069,3	29064,0	27654,9	95,2	145,0	0,9	1,2
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	11213,2	9750,0	9578,0	98,2	85,4	0,5	0,4
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	-	167,6	298,0	177,8	-	-	0,01
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	1336470,3	1512628,3	1504869,6	99,5	112,6	63,1	66,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1334928,0	1508313,2	1500624,5	99,5	112,4	63,0	65,8
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	253725,0	277577,0	277577,0	100,0	109,4	12,0	12,2
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	241994,3	306668,7	300134,8	97,9	124,0	11,4	13,2
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	777849,7	846286,1	845131,3	99,9	108,6	36,7	37,1
Иные межбюджетные трансферты	61359,0	77781,4	77781,4	100,0	126,8	2,9	3,4
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	-	4034,0	3964,0	98,3	-	-	0,2
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	1608,8	651,5	651,5	100,0	40,5	0,1	0,03
Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	34,3	34,3	100,0	-	-	0,002
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-66,6	-404,7	-404,7	100,0	608,1	-0,003	-0,02
ВСЕГО ДОХОДОВ	2119211,8	2295926,8	2278859,9	99,3	107,5	100,0	100,0
ИТОГО СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ	1341362,1	1449640,7	1433728,6	99,3	107,5	63,3	62,9

Динамика исполнения и структура расходной части бюджета за 2019 год

Наименование расходов	Факт за 2018 год, тыс.руб.	Уточн. план на 2019 год, тыс.руб.	Факт за 2019 год			Структура, %	
			тыс.руб.	% к плану на год	% к факту за 2018 год	2018 год	2019 год
Общегосударственные вопросы	138592,6	150724,7	144008,5	95,5	103,9	6,5	6,4
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	1609,9	1644,2	1641,5	99,8	102,0	0,1	0,1
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	5988,2	6358,1	6309,5	99,2	105,4	0,3	0,3
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	33326,4	29988,9	29858,2	99,6	89,6	1,6	1,3
Судебная система	143,2	20,0	20,0	100,0	14,0	0,01	0,001
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансового-бюджетного) надзора	10981,6	11646,7	11608,7	99,7	105,7	0,5	0,5
Обеспечение проведения выборов и референдумов	-	9490,0	9489,4	100,0	-	-	0,4
Резервные фонды	-	5299,4	-	-	-	-	-
Другие общегосударственные вопросы	86543,4	86277,4	85081,2	98,6	98,3	4,1	3,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	15027,9	16057,1	15981,9	99,5	106,3	0,7	0,7
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	14387,9	14265,8	14190,6	99,5	98,6	0,7	0,6
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	640,0	1791,3	1791,3	100,0	279,9	0,03	0,1
Национальная экономика	120952,8	120915,6	119043,7	98,5	98,4	5,7	5,3
Общэкономические вопросы	700,0	-	-	-	-	0,03	-
Сельское хозяйство и рыболовство	211,3	1231,2	76,4	6,2	36,1	0,01	0,003
Транспорт	6,1	-	-	-	-	0,0003	-
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	115744,3	116171,8	116171,5	100,0	100,4	5,5	5,2
Другие вопросы в области национальной экономики	4291,1	3512,6	2795,9	79,6	65,2	0,2	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	222137,4	286553,6	255610,8	89,2	115,1	10,5	11,3
Жилищное хозяйство	56954,3	78514,1	52604,5	67,0	92,4	2,7	2,3
Коммунальное хозяйство	4194,0	50647,0	46846,4	92,5	1117,0	0,2	2,1
Благоустройство	135010,1	123774,4	123569,5	99,8	91,5	6,4	5,5
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	25978,9	33618,2	32590,4	96,9	125,4	1,2	1,4
Образование	1166651,3	1252490,4	1251395,3	99,9	107,3	55,0	55,5
Дошкольное образование	478851,0	494789,8	494789,8	100,0	103,3	22,6	22,0
Общее образование	528070,6	582593,6	582593,6	100,0	110,3	24,9	25,9
Дополнительное образование детей	98458,9	113398,7	112305,7	99,0	114,1	4,6	5,0
Молодежная политика	24951,4	23090,0	23090,0	100,0	92,5	1,2	1,0
Другие вопросы в области образования	36319,4	38618,2	38616,1	100,0	106,3	1,7	1,7
Культура, кинематография	122975,8	119683,1	119573,1	99,9	97,2	5,8	5,3
Культура	113778,5	109576,7	109576,7	100,0	96,3	5,4	4,9
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	9197,3	10106,4	9996,4	98,9	108,7	0,4	0,4
Социальная политика	161094,7	179548,1	177970,7	99,1	110,5	7,6	7,9
Пенсионное обеспечение	4987,0	5783,7	5783,4	100,0	116,0	0,2	0,3
Социальное обеспечение населения	36884,1	29892,7	29387,9	98,3	79,7	1,7	1,3
Охрана семьи и детства	116156,5	140603,0	139530,7	99,2	120,1	5,5	6,2
Другие вопросы в области социальной политики	3067,1	3268,7	3268,7	100,0	106,6	0,1	0,1
Физическая культура и спорт	164485,8	162258,1	162095,7	99,9	98,5	7,8	7,2
Физическая культура	137135,8	135218,5	135218,5	100,0	98,6	6,5	6,0
Массовый спорт	22611,4	2594,5	2432,1	93,7	10,8	1,1	0,1
Спорт высших достижений	-	19469,9	19469,9	100,0	-	-	0,9
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	4738,6	4975,2	4975,2	100,0	105,0	0,2	0,2
Средства массовой информации	10104,6	7509,8	7509,8	100,0	74,3	0,5	0,3
Телевидение и радиовещание	6930,4	3785,0	3785,0	100,0	54,6	0,3	0,2
Периодическая печать и издательства	3174,2	3724,8	3724,8	100,0	117,3	0,1	0,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	197,0	186,3	186,2	100,0	94,5	0,01	0,01
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	197,0	186,3	186,2	100,0	94,5	0,01	0,01
ИТОГО РАСХОДОВ	2122219,8	2295926,8	2253375,6	98,1	106,2	100,0	100,0

**Приложение № 4
к заключению**

Информация о муниципальных программах

№ п/п	Наименование	Реквизиты муниципального правового акта об утверждении программы	План на 2019 год согласно программе, тыс.руб.	План на 2019 год согласно решению о бюджете, тыс.руб.	Исполнено за 2019 год, тыс.руб.	Объем неисполненных плановых назначений, тыс.руб.	% исполнения плана	Доля в общем объеме программных расходов, %
1	Муниципальная программа «Жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство округа Муром на 2019-2021 годы»	Постановление администрации округа Муром от 14.09.2018 № 674 (ред. от 23.12.2019)	286031,9	286031,9	278847,2	7184,7	97,5	12,5
2	Муниципальная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов в округе Муром на 2019-2021 годы»	Постановление администрации округа Муром от 11.09.2018 № 655	462,4	462,4	462,4	-	100,0	0,02
3	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в округе Муром на 2019-2021 годы»	Постановление администрации округа Муром от 14.09.2018 № 676 (ред. от 24.12.2019)	162260,1	162260,1	162097,7	162,4	99,9	7,3
4	Муниципальная программа «Молодежь Муром» на 2019-2021 годы	Постановление администрации округа Муром от 13.09.2018 № 661 (ред. от 31.12.2019)	6021,4	6021,4	6019,3	2,1	100,0	0,3
5	Муниципальная программа управления муниципальными финансами и муниципальным долгом округа Муром на 2019-2021 годы	Постановление администрации округа от 10.09.2018 № 651 (ред. от 31.12.2019)	18132,4	18132,4	12794,9	5337,5	70,6	0,6
6	Муниципальная программа «Развитие образования в округе Муром на 2019-2021 годы»	Постановление администрации округа Муром от 14.09.2018 № 665 (ред. от 26.12.2019)	1291506,4	1291506,4	1290413,4	1093,0	99,9	57,8
7	Муниципальная программа «Обеспечение комфортным жильем населения округа Муром в 2019-2021 годах»	Постановление администрации округа Муром от 13.09.2018 № 662 (ред. от 31.12.2019)	104363,5	104363,5	100383,8	3979,7	96,2	4,5
8	Муниципальная программа «Совершенствование управления муниципальной собственностью муниципального образования округ Муром на 2019-2021 годы»	Постановление администрации округа Муром от 14.09.2018 № 673 (ред. от 24.12.2019)	16046,3	16046,3	16009,4	36,8	99,8	0,7

№ п/п	Наименование	Реквизиты муниципального правового акта об утверждении программы	План на 2019 год согласно программе, тыс.руб.	План на 2019 год согласно решению о бюджете, тыс.руб.	Исполнено за 2019 год, тыс.руб.	Объем неисполненных плановых назначений, тыс.руб.	% исполнения плана	Доля в общем объеме программных расходов, %
9	Муниципальная программа сохранения и развития культуры округа Муром на 2019-2021 годы	Постановление администрации округа Муром от 14.09.2018 № 677 (ред. от 24.12.2019)	174720,7	174720,7	174610,7	110,0	99,9	7,8
10	Муниципальная программа округа Муром «Муниципальное управление» на 2019-2021 годы	Постановление администрации округа Муром от 10.09.2018 № 654 (ред. от 24.12.2019)	105227,8	105227,9	103356,0	1871,9	98,2	4,6
11	Муниципальная программа содействия развитию малого и среднего предпринимательства в округе Муром на 2019-2021 годы	Постановление администрации округа Муром от 13.09.2018 № 663 (ред. от 24.12.2019)	1163,8	1163,8	1163,8	-	100,0	0,1
12	Муниципальная программа «Муниципальная поддержка общественных организаций, гражданских инициатив и оказание социальной помощи населению округа Муром на 2019-2021 годы»	Постановление администрации округа Муром от 11.09.2018 № 659 (ред. от 24.12.2019)	5449,9	5449,9	5408,6	41,3	99,2	0,2
13	Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в округе Муром на 2019-2021 годы»	Постановление администрации округа Муром от 11.09.2018 № 658 (ред. от 24.12.2019)	5835,7	5835,7	5808,9	26,8	99,5	0,3
14	Муниципальная программа «Защита населения и территории округа Муром от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2019-2021 годы»	Постановление администрации округа Муром от 14.09.2018 № 675 (ред. от 12.12.2019)	13956,3	14065,8	13998,6	67,2	99,5	0,6
15	Муниципальная программа «Благоустройство территории округа Муром»	Постановление администрации округа Муром от 26.02.2018 № 154 (ред. от 31.12.2019)	55096,8	55096,8	55096,8	-	100,0	2,5
16	Муниципальная программа «Профилактика терроризма, экстремизма и ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории округа Муром на 2019-2021 годы»	Постановление администрации округа Муром от 14.09.2018 № 672 (ред. от 28.02.2019)	5287,6	5287,6	5287,6	-	100,0	0,2
	Итого:		2251563,0	2251672,7	2231759,1	19913,5	99,1	100,0